



Revista de Ciencias Ambientales (Trop J Environ Sci). EISSN: 2215-3896.

Junio, 2002. Vol 23(1): 10-14.

DOI: <http://dx.doi.org/10.15359/rca.23-1.3>

URL: [www.revistas.una.ac.cr/ambientales](http://www.revistas.una.ac.cr/ambientales)

EMAIL: [revista.ambientales@una.cr](mailto:revista.ambientales@una.cr)

Evelyn Chaves

# Revista de CIENCIAS AMBIENTALES Tropical Journal of Environmental Sciences



## Forestería comunitaria para alcanzar el desarrollo forestal en Costa Rica

Community forestry to achieve forestry development in Costa Rica

*Evelyn Chaves*



Los artículos publicados se distribuyen bajo una Creative Commons Reconocimiento al autor-No comercial-Compartir igual 4.0 Internacional (CC BY NC SA 4.0 Internacional) basada en una obra en <http://www.revistas.una.ac.cr/ambientales>, lo que implica la posibilidad de que los lectores puedan de forma gratuita descargar, almacenar, copiar y distribuir la versión final aprobada y publicada (*post print*) del artículo, siempre y cuando se realice sin fines comerciales y se mencione la fuente y autoría de la obra.

# FORESTERÍA COMUNITARIA PARA ALCANZAR EL **DESARROLLO** **FORESTAL** EN COSTA RICA

por EVELYN CHAVES

## RESUMEN

En Costa Rica se cumplen los requisitos suficientes para convertir a la forestería comunitaria en la estrategia de desarrollo forestal sostenible. La experiencia hecha, la legislación, la organización, la investigación, el desarrollo empresarial y el patrimonio forestal establecido, permitirían, bien articulados, el desarrollo socioeconómico de las comunidades rurales y el aumento del impacto del sector forestal en la economía nacional, y ya se ha dado pasos importantes en ese sentido. Debe hacerse hincapié en la participación de la sociedad en la toma de decisiones y en la repartición de los beneficios.

*Costa Rica has the requirements to convert the communitarian forestry as a strategy for sustainable forestry development. The experience, legislation, organization, research, managerial development and forestry patrimony will permit, if they are good articulated, the socio-economical development of rural communities and increase the impact of forest sector over the national economy; and now important actions on this area were made. It is important to note the relevance of society participation to make decisions and share out benefits.*



Evelyn Chaves, ingeniera forestal, es directora del Área de Desarrollo Agroforestal Sostenible de la Junta Nacional Forestal Campesina [evchaves@costarricense.cr]

**L**a relación existente entre humanos, cultivos agrícolas, bosques y plantaciones forestales, producción pecuaria y biodiversidad, ha permitido a la sociedad subsistir en su entorno de manera exitosa sin la presión actual de las fuerzas del mercado y su obligada inclusión en el mundo globalizado. No obstante, ese principio, tan evidente al pensar las políticas de desarrollo, desaparece a la hora de la ejecución de éstas, generándose procesos de desarrollo que se vuelven insostenibles en el tiempo y que posteriormente inician una curva descendente que genera más problemas a las comunidades rurales y al país en general en muchos ámbitos.

Ahora que se inicia una nueva administración del estado, la cual insiste en que su compromiso principal es atacar la pobreza, buscarle soluciones a la crisis agropecuaria y fomentar el uso sostenible de los recursos forestales del país, ahora, sí, la forestería comunitaria vuelve a tener vigencia, porque se convierte en el marco por excelencia del desarrollo local bajo principios de producción integral, de participación y empoderamiento de las comunidades, promoviendo el crecimiento económico desde el nivel local hasta llevarlo al contexto nacional.

La transformación del discurso del nuevo gobierno en políticas públicas claras, que se convirtieran en acciones concretas para el fomento del desarrollo local, reviviría la actividad productiva de las zonas rurales, por lo que es necesario el compromiso del Ministerio de Agricultura y Ganadería, del Ministerio del Ambiente y de los demás actores que forman parte del aparato estatal, para concretizar dicho discurso.

### **Oportunidades que abre la forestería comunitaria**

La forestería comunitaria está constituida por una serie de elementos importantes que permitirían el impulso de políticas más claras y precisas, con alcances en el corto, el mediano y el largo plazo, tendientes a la sostenibilidad del sistema socioeconómico; entre tales elementos están: (a) la participación local como eje de trabajo, (b) el reconocimiento del saber local, (c) el conocimiento del uso de los recursos agrícolas, pecuarios, forestales y la biodiversidad, (d) la diversificación productiva, (e) el soporte legal amplio, (f) la estructura ministerial establecida y descentralizada, (g) la organización comunal y

(h) la información confiable (diagnósticos).

Costa Rica goza de una posición de privilegio en el tema de la forestería comunitaria gracias a las políticas forestales que se han venido impulsando desde finales de los años setenta, y los traspies dados en el camino, lejos de debilitar el proceso, lo han impulsado, gracias a la visión futurista de los principales actores del mismo.

Si bien la forestería comunitaria aún no se reconoce como una estrategia de desarrollo nacional, el Plan Nacional de Desarrollo Forestal toma en cuenta muchos de los elementos que la componen, y es necesario a partir de ahí visibilizarla para que sea reconocida por los diferentes actores que participan en el sector y poder desarrollarla como ideología de acción. Un paso importante en este camino fue el Taller Nacional de Forestería Comunitaria realizado en septiembre de 2001 con la participación de todas las organizaciones de representación campesina que existen en el país: la Coordinadora Indígena y Campesina de Agroforestería Comunitaria de Centroamérica, la Junta Nacional Forestal Campesina, el Programa de Desarrollo Campesino Forestal, el programa de Fao Árboles, Bosques y Comunidades Rurales, la Mesa Campesina, la Mesa Indígena, la Universidad Nacional y el Instituto Tecnológico de Costa Rica. En este taller se analizaron las experiencias en el tema desde diferentes perspectivas y se perfilaron algunos puntos hacia la elaboración de una propuesta de estrategia nacional que debe ser desarrollada e impulsada por las bases, para que tenga eco en las instancias de toma de decisiones, que son las que deben apoyar este proceso ambicioso pero con fundamentos sólidos para su puesta en marcha de forma exitosa.

### **Ventajas para su impulso**

Dada la crisis actual del sector agropecuario, el componente forestal de las fincas se vislumbra como una tabla de salvación para los pequeños productores forestales, siempre y cuando se logren crear mecanismos justos de inserción de la población en la cadena productiva de valor agregado de la producción forestal.

Cuando se analiza el comportamiento del mercado de la madera y de los productos que se elaboran a partir de ella, las tendencias son siempre al aumento en el consumo y en los precios que se ofrece por ellos, lo que aumenta el

atractivo de involucrarse en una actividad que puede ser muy lucrativa si se desarrolla con una visión de empresariado social. Esto hace necesario que exista un equipo de trabajo multidisciplinario que se dé a la tarea de identificar los mejores mecanismos para que las comunidades rurales o las organizaciones campesinas logren participar, empoderarse y liderar el proceso.

Como aún no existe una estrategia de forestería comunitaria en el país, hemos impulsado la instalación y manejo de plantaciones forestales y bosques naturales y la conservación de éstos a partir de un marco político-jurídico que, aunque debe ser revisado y mejorado, ha permitido avanzar en el proceso.

El patrimonio forestal de Costa Rica hasta el momento se estima en 180.000 ha de plantaciones forestales, de las que el 40% está en manos de pequeños productores, 100.000 ha en bosques bajo la modalidad de conservación y otras 5.000 ha bajo manejo (Junaforca 2000: 15). Paralelamente, hay instalada una industria adecuada para el aserrío de diámetros menores, hay hornos de secado, se ha hecho investigación de las características físico-mecánicas y químicas de las maderas plantadas, se ha desarrollado experiencias de comercialización y se ha trabajado en pro de la certificación forestal.

A la par, existe capacidad instalada en cuanto a la preparación del recurso humano y el desarrollo de innumerables experiencias documentadas que se han llevado a cabo en todo el territorio nacional, en prácticamente todos los temas que conciernen al desarrollo forestal.

Una de las mayores ventajas que se tiene es la existencia de organizaciones campesinas, que han hecho camino y que bien orientadas podrían ser los motores de este proceso, aunque es necesario reconocer que actualmente enfrentan serias crisis en los niveles organizativo y productivo.

Lograr enlazar todos estos elementos en un sistema que esté sustentado en una política de desarrollo clara permitiría aumentar el aporte del sector forestal al producto interno bruto y traer el reconocimiento económico que permita colocarlo en una posición de respeto dentro de la economía nacional.

### Potencial de la forestería comunitaria

La política forestal que se ha impulsado en Costa Rica ha permitido que en un periodo de 12 años la cobertura forestal del país haya pasado de un 24%, en 1985, a un 40,4%, en 1997, y se estima que el país tiene un potencial forestal que le permitiría alcanzar en las diferentes modalidades de manejo, reforestación y protección de bosques, las 2.545.751 ha (Minae *et al.* 2002:49). Actualmente, el área establecida en las distintas modalidades permite hacer proyecciones que fortalecen la tesis de que la forestería comunitaria es fundamental para el desarrollo de las zonas rurales (Minae *et al.* 2000: 51) (véase cuadro).

Las áreas establecidas bajo las diferentes modalidades de pago de incentivos o de pago de servicios ambientales pertenecen, en un porcen-

**Área reforestada, manejada y protegida en Costa Rica entre 1972 y 2001 con incentivos forestales y pago de servicios ambientales**

Año	Hectáreas				Inversión realizada (millones de \$)****
	Protección	Manejo	Reforestación	Beneficiarios	
1972-1979			15.503,60		106,6
1980-1986			19.222,56		
1987-1994		10.120,40*	117.984,89		
1995	23.683,46	12.000,00*	26.723,13	428**	17,5
1997	85.325,66	9.028,71	4.443,69	1.531	13,1
1998	46.128,93	7.685,91	4.130,97	1.021	13,7
1999	55.955,65	5.131,52	3.170,91	965	6,8
2000	26.439,67		2.456,78	497	5,9
2001	16.199,00	2.696,98	2.081,15	359	
Subtotal	253.732,37	46.663,52	195.717,69	4.081***	163,6
Total		496.113,58			

\* Área estimada

\*\* Solamente se consideran los beneficiarios de protección

\*\*\* Total del periodo 1995-2001

\*\*\*\* Tipo de cambio 1\$ = 315 colones



taje importante, a pequeños y medianos productores, y las que son propiedad de grandes propietarios están en áreas rurales relacionadas con las comunidades y en determinados momentos han generado y siguen generando oportunidades de empleo para los campesinos de las diversas zonas. Esto implica que es necesario que se siga impulsando en el país la reforestación, el manejo y la conservación de los bosques, para que ese proceso sea sostenible en el tiempo. No obstante, el panorama actual permitiría que bajo políticas de impulso y coordinación adecuadas y consensuadas entre los diferentes actores públicos y privados del sector forestal se logre posicionarlo como uno de los mayores motores de crecimiento económico del país.

### **Retos para la forestería comunitaria**

La relación de las comunidades con los recursos naturales se dio históricamente de forma natural, sin mediación estatal reguladora. Pero cuando el estado empezó a asumir el rol de administrador de los recursos naturales del país, a la par de grandes aciertos, generó con sus acciones conflictos socioeconómicos que ameritan que esa intervención sea analizada y replanteada con miras a una mayor participación de la socie-

dad civil en la toma de decisiones, procurando darle un rostro más social al Ministerio del Ambiente en procura del desarrollo sostenible. También se hace necesario romper el estereotipo de la forestería comunitaria como una ideología paternalista de ayuda a las comunidades rurales —tal y como fue promovida por la cooperación internacional en los setenta, ochenta y principios de los noventa.

La forestería comunitaria es el marco que permitiría crear el proceso de desarrollo económico, social y ambiental adecuado para el país, pues busca relacionar todos los actores y entes materiales que intervienen en el sector forestal dentro de un sistema articulado que contempla los intereses de todos y todas. Este esfuerzo no habría que iniciarlo de cero, pues ya Costa Rica cuenta con un Plan Nacional de Desarrollo Forestal y existe una gran cantidad de estructuras que permiten el contacto de los diferentes actores para la definición de políticas y acciones hacia un fin común. Por lo tanto, es necesario que exista un compromiso transparente de todos los actores de impulsar el desarrollo forestal en el marco de la forestería comunitaria, sin perder su identidad, pero también respetando los intereses de los demás y tratando de articular todos los esfuerzos posibles para el reconocimiento, por par-

te de todos los costarricenses, de los aportes de las actividades forestales a la mejora económica, social y ambiental del país.

### Impacto esperado

Algunos de los impactos positivos que se podría generar a partir de la forestería comunitaria son los siguientes:

**Social:** Generación de empleo para hombres y mujeres de todas las edades sin salir de sus comunidades, disminuyendo el proceso de migración a las ciudades; aumento del ingreso familiar, lo que mejoraría la calidad de vida; desarrollo de infraestructura y mejores servicios en el ámbito rural.

**Ambiental:** Estímulo del uso sostenible de los recursos naturales; mejora de la relación entre las comunidades y su ambiente; promoción del conocimiento local de la biodiversidad; disminución de los conflictos ambientales entre el estado y las comunidades; etcétera.

**Económico:** Generación de empleo; aumento

de la actividad productiva en las zonas rurales; generación de microempresas rurales; fomento de la educación rural especializada; etcétera.

**Equidad:** Las actividades que conlleva la forestería comunitaria abren oportunidades de empleo, capacitación, creación de microempresas y organización para hombres y mujeres.

**Político:** Permite el acceso de todos y todas a la participación política en la toma de decisiones para impulsar el desarrollo de las zonas rurales y abre espacios para la incidencia política de todos los actores involucradas en el proceso.

### Referencias bibliográficas

Junta Nacional Forestal Campesina (Junaforca). 2002. *Diagnóstico Del Sector Cooperativo, Relacionado Con El Pago De Servicios Ambientales*. Inédito. Costa Rica.  
Minae et al. 2002. *El Éxito forestal de Costa Rica en cinco casos*. Ministerio de Ambiente y Energía, Comisión de Seguimiento del Plan Nacional de Desarrollo Forestal. San José.

