



Revista de Ciencias Ambientales (Trop J Environ Sci). EISSN: 2215-3896.

Junio, 2002. Vol 23(1): 15-19.

DOI: <http://dx.doi.org/10.15359/rca.23-1.4>

URL: www.revistas.una.ac.cr/ambientales

EMAIL: revista.ambientales@una.cr

Gabriela Soto

Revista de CIENCIAS AMBIENTALES Tropical Journal of Environmental Sciences



Manejo local de bosques para el desarrollo rural

Local forest management for rural development

Gabriela Soto



Los artículos publicados se distribuyen bajo una Creative Commons Reconocimiento al autor-No comercial-Compartir igual 4.0 Internacional (CC BY NC SA 4.0 Internacional) basada en una obra en <http://www.revistas.una.ac.cr/ambientales>, lo que implica la posibilidad de que los lectores puedan de forma gratuita descargar, almacenar, copiar y distribuir la versión final aprobada y publicada (*post print*) del artículo, siempre y cuando se realice sin fines comerciales y se mencione la fuente y autoría de la obra.

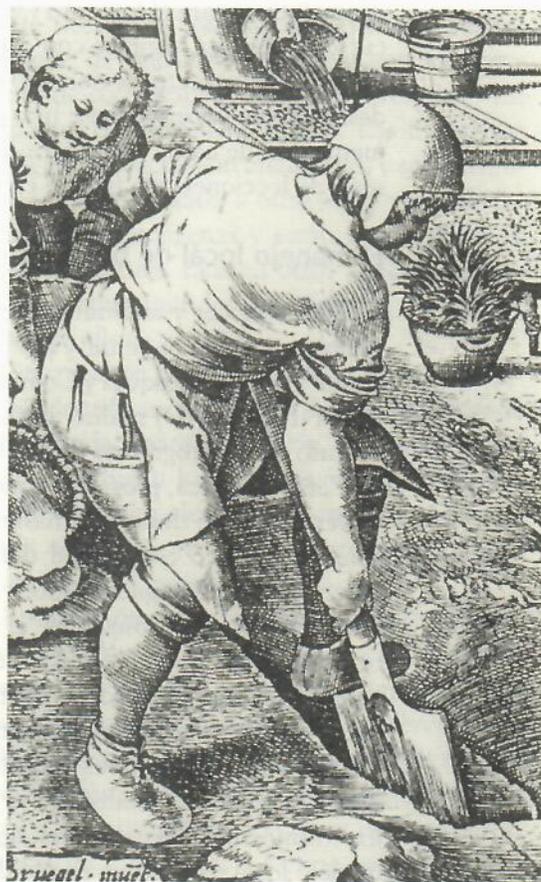
MANEJO LOCAL DE BOSQUES PARA EL DESARROLLO RURAL

por GABRIELA SOTO

RESUMEN

Se presenta los resultados del estudio de 10 casos de proyectos forestales desarrollados en Centroamérica definiendo los modelos de relación entra la gente y los bosques y los diversos factores que inciden en aquéllos. Se determina el potencial del manejo local de bosques para promover el desarrollo rural.

The results of 10 cases studies of forestry projects developed in Central America are presented, defining the relationships models between people and forest, and the diverse factors that affect these relationships. The potential of local forest management is state as a rural develop tool.



Gabriela Soto, ingeniera forestal, fue consultora del programa Bosques, Árboles y Comunidades Rurales y es funcionaria de la Oficina Nacional Forestal.

La incorporación de la forestería comunitaria en la región centroamericana permitió cambiar el enfoque técnico tradicional al que habían estado sujetos los proyectos forestales, hacia una visión social más integradora. Esto permitió determinar que los bosques juegan un papel fundamental en los aspectos culturales, sociales, económicos y políticos de las poblaciones residentes principalmente en las áreas rurales, donde se generan diferentes estrategias y modalidades de arreglos socio-económicos en torno a los bosques. Existen arreglos históricamente dados entre la gente y los bosques, como sucede con los pueblos autóctonos, que han vivido y crecido en zonas boscosas. También se presentan en comunidades rurales: éstas, en medio de políticas y modelos de desarrollo, establecen diferentes tipos de relaciones con el bosque. En los últimos años surgieron una gran cantidad de iniciativas para el fomento y manejo de los recursos forestales, algunas con orientaciones claras hacia los aspectos sociales, lo cual permitió el desarrollo de experiencias e hizo posible la documentación de casos específicos que brindan una serie de lecciones que trataré en este artículo.

El manejo local de bosques

Para conocer y analizar las relaciones que se establecen entre la gente y los bosques, el Programa Árboles, Bosques y Comunidades Rurales (FTPP-Fao-CCAD) realizó una serie de estudios de caso sobre programas forestales en la región de Centroamérica, programas que van desde intervenciones de desarrollo hasta prácticas indígenas. El marco conceptual dentro del que se desarrolló la investigación (Soto 1999) partió de que *manejo local de bosques* es “el involucramiento de la gente que vive cerca de un bosque en actividades que pretenden mantener o engrandecer el bosque y mejorar el bienestar humano” (Wollenberg 1998), y sus características definitorias —a partir del análisis de la información de los mismos estudios— son las siguientes: (1) El manejo local de bosques responde a los recursos existentes en un espacio geográfico determinado, tiene características físicas y biológicas específicas. (2) Los miembros de la comunidad o los participantes tienen un origen y convivencia común, por lo que el manejo ejecutado tiene características únicas. (3) Generalmente se com-

parten los sistemas de conocimiento o son el mismo. (4) El recurso boscoso es un medio para la subsistencia o el desarrollo de la gente, que busca mejorar la calidad de vida. (5) Se establece relaciones entre la gente y el bosque, donde se define normas, derechos y deberes sobre el uso y manejo del recurso.

Esta caracterización permitió desarrollar la siguiente definición: “Manejo local de bosques es el uso y manejo de los recursos del bosque para el bienestar de la gente involucrada, mediante el establecimiento de relaciones socioeconómicas, políticas y culturales que son propias y específicas y que son congruentes con la realidad local, ecológica y social”.

En este proceso se identificó también el manejo comunal de bosques, que es “el manejo local de bosques basado en la interacción social de una comunidad, mediante la actuación conjunta y consciente para la autogestión y gobernabilidad de sus recursos”.

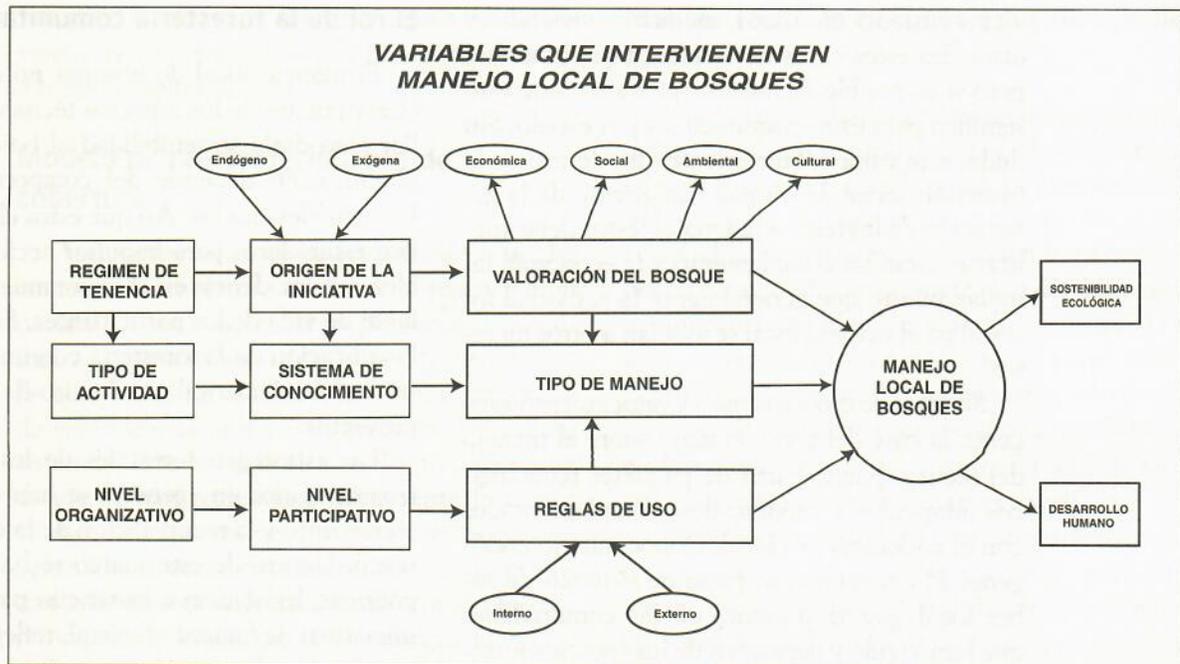
Arreglos sociales en el manejo local de bosques de Centroamérica

Los casos estudiados fueron: San Miguel -Sixaola, Limón, Costa Rica-; Hojancha -Guanacaste, Costa Rica-; Coope San Juan -La Gloria, Aguas Zarcas, Costa Rica-; San Ramón -Los Chiles, Nicaragua-; Comunidad del Tesoro -Guatemala-; Comunidad Indígena de Totonicapán -Guatemala-; Comunidad Lenca -Honduras-, y Reserva de Recursos Naturales Bosawas -Nicaragua. Los estudios de caso permitieron identificar las variables que intervienen y definen el manejo local de bosques, las cuales determinan los aspectos para el ordenamiento social, económico, legal y técnico con respecto a la utilización de los recursos (figura 1).

Régimen de tenencia o usufructo

Esta variable se refiere a los arreglos de tenencia de la tierra. Este factor es fundamental puesto que define el tipo de relación entre la gente y el bosque; se considera básica porque la falta de claridad en esta materia genera situaciones de libre acceso que ponen en peligro la presencia del bosque. Por lo tanto, la tenencia es un elemento generador del manejo local.

Sobre esta variable encontramos que los arreglos en Centroamérica son diversos, por ejem-



plo: tenencia colectiva, tenencia individual, comanejo y concesiones forestales.

Origen de las iniciativas de manejo local de bosques

En esta variable se identifican y caracterizan los motivos que originan la relación entre la gente y el bosque. El origen de las iniciativas de manejo de bosques tiene que ver con la dimensión de uso del mismo, por lo que en todos los casos la iniciativa parte de la valoración del recurso forestal, desde las diferentes perspectivas del desarrollo humano. El origen de las iniciativas está marcado por el entorno, se ve influenciado por los aspectos de carácter cultural, político y socioeconómico. Por lo tanto, es un elemento generador del manejo local. Se identifican dos tipos de iniciativas: endógena y exógena. Las de origen exógeno están ligadas a la influencia de terceros elementos, que pueden ser de carácter social, político, técnico, legal, económico o ambiental. Esto es así porque: (1) los bosques brindan servicios que no se contabilizan hasta que el recurso es escaso y hay una demanda insatisfecha de servicios, lo que puede generar acciones políticas, legales y económicas; (2) el aprovechamiento de los recursos del bosque se plantea como una opción para generar ingresos que complementen la economía familiar, o se valoran otros servicios como recreación, cultura, religión, etcétera; (3) no se cumplen las expectati-

vas de desarrollo basadas en otras actividades (ejemplos de iniciativas exógenas son los programas de colonización de tierras forestales y los programas de fomento forestal). Las iniciativas de origen endógeno son ancestrales y se transmiten de una generación a otra, son propias de las comunidades indígenas y están arraigadas a su historia y cultura. Existen otros factores asociados que determinan los esquemas de manejo local, entre ellos:

Organización de la comunidad - En esta variable se identifican las formas de organización de la comunidad para la gestión de los recursos. Aquí se incluyen los mecanismos organizativos formales e informales, porque en ambos casos se toman acuerdos orientados al ordenamiento de las acciones de manejo.

Participación en los procesos - Aquí se identifican y describen las relaciones entre todos los actores del proceso de manejo local, toma en cuenta los aspectos de género, el rol y los derechos de los participantes y también las relaciones con los entes locales y externos. En esta variable se definen los mecanismos para la toma de decisiones.

Aspectos económicos - Define los aportes del manejo local de bosques a la economía familiar. No obstante, los estudios de caso analizados se centraron en aspectos cualitativos, por lo que no se cuenta con suficientes elementos para hacer una valoración financiera, pero sí es claro que esta variable es determinante en las decisiones sobre el uso del bosque. Los bosques aportan ser-

vicios básicos como leña, medicina, vivienda y otros. En estos casos no se identifica el ingreso, pero sí es posible cuantificar el ahorro que esto significa para estas comunidades y el estado. Sin duda, este valor es sumamente alto dentro de la inversión social de un país. En el caso de la generación de ingresos adicionales, éstos debe analizarse como un complemento a la economía familiar, puesto que generalmente la actividad forestal en el manejo local se asocian a otros ingresos.

Sistemas de conocimiento - Conocimiento exógeno: la base del conocimiento sobre el manejo del recurso puede partir de paquetes tecnológicos adaptados y modificados, complementados con el conocimiento local. Conocimiento endógeno: El conocimiento parte de sistemas de saber local que se presenta en las comunidades que han vivido y dependen de los recursos forestales, como es el caso típico de las comunidades indígenas. Los sistemas de ordenamiento del recurso se establecen conforme a creencias, costumbres y cultura en general.

Reglas de uso y sanciones - En los procesos de manejo local de bosques, en especial en el comunitario, es indispensable el establecimiento de reglas de uso que normen la forma de aprovechamiento de los recursos, y de sanciones para la infracción de ellas. En el caso de iniciativas exógenas por lo general existen regulaciones externas, pero también se crea normas internas.

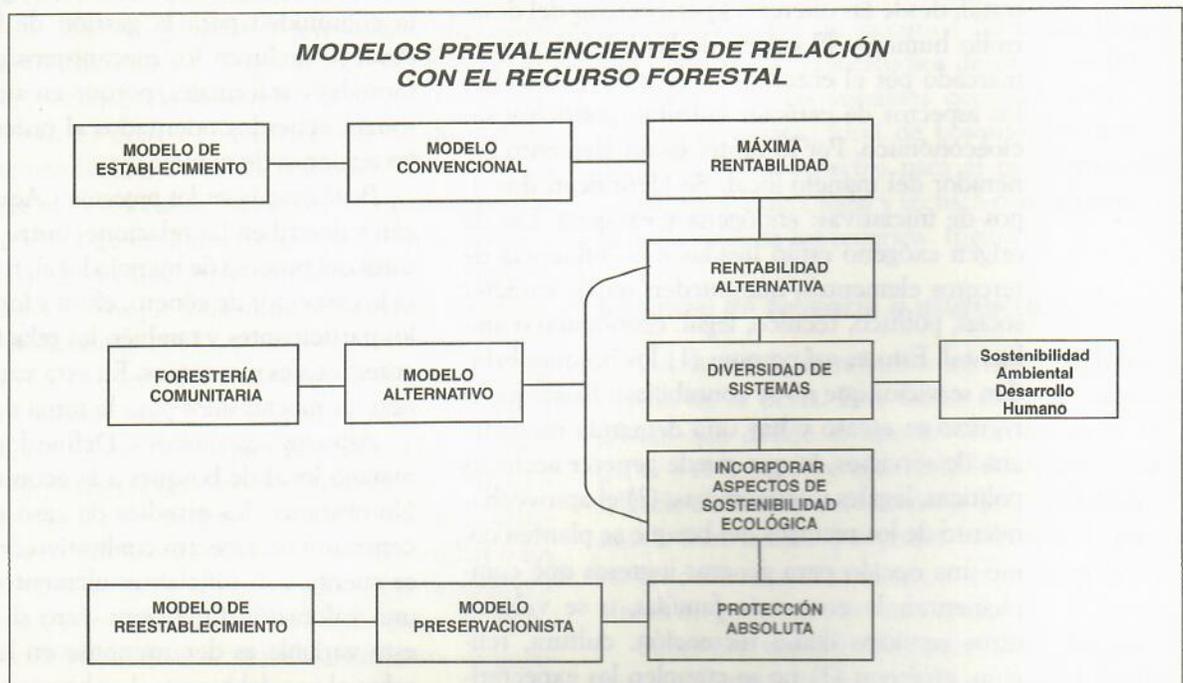
El rol de la forestería comunitaria

El manejo local de bosques no depende exclusivamente de los aspectos técnicos a desarrollar para darle sostenibilidad al bosque; toda la planificación depende del comportamiento de las variables citadas. Así que estos elementos deben estar claros para impulsar acciones sostenibles y de incidencia en el mejoramiento de la calidad de vida de los participantes. Esto hace que la aplicación de la forestería comunitaria juegue un rol fundamental en el éxito de este tipo de proyectos.

Las estrategias forestales de los países centroamericanos en general se han orientado al incremento y la recuperación de la cobertura forestal. Dentro de este marco se han impulsado políticas, legislación e instancias para promover iniciativas de fomento forestal, reflejadas en programas de reforestación, manejo y preservación de bosques principalmente. Estas actividades han conducido a diferentes tipos de relación generando algunos modelos como los siguientes (figura 2).

Modelo de establecimiento de cobertura

Los modelos de establecimiento de cobertura han sido los tradicionales de reforestación empresariales y campesinos, y han sido desarrollados bajo el objetivo de máxima productividad, por lo que se desarrollaron esquemas de incenti-



vos para favorecer el financiamiento de las inversiones y la rentabilidad de la actividad frente a otras opciones de uso.

Modelo de reestablecimiento de cobertura

Aquí se incluyen las actividades de reestablecimiento de cobertura mediante la regeneración natural de los bosques, sean primarios o secundarios, intervenidos o no. El reestablecimiento de bosques se ha realizado con el fin primordial de garantizar la protección absoluta de los ecosistemas. Éste ha sido el modelo predominante donde se han realizado posiblemente la mayor cantidad de inversiones por parte de los estados centroamericanos. En este modelo se da prioridad a la preservación ambiental como objetivo principal; sin embargo, estas políticas marginaron en el pasado a los residentes de las zonas boscosas propiciando en muchos casos conflictos en el área.

Modelo de manejo y aprovechamiento forestal

El modelo, que incorpora la intervención humana sobre los recursos forestales de propiedad privada y estatal, fue inicialmente de carácter extractivista; no obstante, reformas legales y acciones concretas tratan de buscar esquemas mucho más amigables con el ambiente, donde se incorporan acciones de bajo impacto y de manejo sostenible. El aprovechamiento del bosque se orientó principalmente a la madera.

Modelo de forestería comunitaria

La forestería comunitaria tiene como sujeto al ser humano, por lo tanto pretende incorporar un balance entre todos los factores que intervienen -económicos, sociales y ambientales. Siendo así, las actividades que promueve buscan encontrar una rentabilidad económica y social alternativa, cuyos fines no atenten contra la sostenibilidad ambiental.

Para lograr esta meta el manejo local de bosques basa su sostenibilidad en la diversificación de los ingresos y la búsqueda de la sostenibilidad ambiental de los ecosistemas intervenidos, en esta senda la valoración de los servicios ambientales y de los productos no tradicionales juegan un papel fundamental.

Manejo local de bosques para desarrollo rural

Los casos estudiados demuestran que el éxito del manejo local se fundamenta en la diversificación de los servicios del bosque. La permanencia del recurso se basa en el uso y manejo de la diversidad del ecosistema, satisfaciendo necesidades básicas, produciendo ingresos y servicios que garantizan la calidad de vida de su gente. Los usos múltiples del bosque juegan un papel significativo en la seguridad alimentaria, construcción de vivienda, fuente energética, medicinas, etcétera, que permiten obtener una serie de bienes y servicios que es necesario cuantificar.

Los valores culturales y espirituales juegan un rol importante en la preservación y mantenimiento de los recursos forestales, lo que genera opciones de manejo local de bosques. La gente que tiene una valoración positiva del bosque crea lineamientos de trabajo para interactuar, manejar y aprovechar los recursos del bosque. Las decisiones que se adoptan en el marco general de los países afectan las decisiones del manejo local. El manejo local requiere de estabilidad y claridad de los factores generadores y asociados del manejo. Cuando no se hace, las comunidades quedan sujetas a políticas que las enfrentan al cambio de uso. El manejo local de bosques ha demostrado en la región un alto potencial para contribuir al desarrollo social y la sostenibilidad del recurso, debido en parte a una valoración positiva que conduce a la permanencia del bosque. Por lo tanto, la sostenibilidad de los ecosistemas forestales depende de las regulaciones que se establecen entre la gente y los bosques. El manejo local de bosques fortalece las acciones de autogestión, por lo que ofrece un alto potencial para el desarrollo rural.

Referencias bibliográficas

- Wollenberg, E. "A conceptual framework and typology for explaining the outcome of local forest management", en *Journal of World Forest Resources Management*, 1998.
- Soto, G. y A. Ennals. 1999. *El Manejo Local de Bosques un instrumento para el Desarrollo Rural*. Programa de Bosques, Árboles y Comunidades Rurales - FAO/CCAB-AP.