

---

## **ACTIVIDADES INSTITUCIONALES EN CADENAS AGROALIMENTARIAS**

---

### **UNA PROPUESTA DE SEGURIDAD ALIMENTARIA**

**E**l contenido de este documento de Seguridad Alimentaria es fruto del trabajo del “Grupo Consultivo de Seguridad Alimentaria y Desarrollo Rural”, conformado por la FAO, la UNA, y algunas organizaciones campesinas: UPANACIONAL, MESA CAMPESINA y la UPIAV.

Por parte de la FAO, participó Octavio Ramírez; de la UNA, Hernán Mora, Omar Miranda, German Masís y Pablo Zúñiga; de la MESA CAMPESINA, Carlos Hernández y Eva Carazo; de UPANACIONAL, Jorge Hernández y de la UPIAV, Vinicio Murillo.

El Grupo Consultivo se formó a partir del Taller Nacional “Las alianzas productivas para la seguridad alimentaria y el desarrollo rural sustentable” de abril del 2001, donde salió un mandato a la FAO para que convocara a la formación de dicho grupo, para que elaborara una propuesta de Seguridad Alimentaria y su parte operativa.

Después de dar a conocer la propuesta solicitada y con el consenso en su contenido de las principales organizaciones campesinas y de productores participantes, se avanza hacia la formulación de un proyecto ley para ser aprobado por la Asamblea Legislativa. Recientemente se celebró un encuentro con diversos representantes de la sociedad civil e instituciones públicas, donde se conoció el marco normativo para la elaboración del Proyecto Ley.

### **INTRODUCCIÓN**

Entendiendo por Seguridad Alimentaria... “Cuando todas las personas tienen, en todo momento, acceso físico y económico a suficientes alimentos inocuos

y nutritivos para satisfacer sus necesidades alimenticias y sus preferencias en cuanto a alimentos, a fin de llevar una vida activa y sana” es que nos hemos reunido un grupo de organizaciones de la sociedad civil, acompañados de la Universidad Nacional y la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO) en Costa Rica; para reflexionar acerca del estrecho vínculo con la política agropecuaria y proponer elementos claves a ser considerados en una política de Seguridad Alimentaria para el país.

La Cumbre Mundial de la Alimentación (CMA) celebrada en 1996 en sus compromisos y planes de acción que contaron con el beneplácito del gobierno de Costa Rica, abre un espacio muy promisorio de acciones para resolver el problema del hambre en el mundo. En la declaración de Roma se plantea la necesidad de una política de Seguridad Alimentaria, a ser adoptada por todos los países miembros. En este marco se entiende la Seguridad Alimentaria como:

- Un problema mundial pero también nacional y requiere acciones en todos los niveles, de lo local a lo nacional.
- Es un problema que compete a la inequidad de los recursos productivos financieros y de género y por lo tanto deben trabajarse en función de una adecuada distribución de recursos.
- Es un problema vinculado al deterioro del ambiente, en sus distintas manifestaciones como causa y consecuencia.
- La participación popular y en general de la distribución del poder está relacionado con la estabilidad y la equidad, condiciones para la Seguridad Alimentaria.

También diversos organismos multilaterales, en alianzas con la sociedad civil y organizaciones de agricultores y amplios sectores intersectoriales locales, nacionales y mundiales, vienen pronunciándose y a la vez monitoreando las actuales políticas de desarrollo, con el fin de impulsar la Seguridad Alimentaria y políticas afines.

Pero también la sostenida recesión y crisis que afecta a los principales productos agropecuarios, agudizada por el nuevo panorama de inseguridad que abrió los hechos del 11 de setiembre del 2001, es otro de los elementos que exige una nueva toma de posición, en este caso de la sociedad civil y el Estado, frente a la situación de la Seguridad Alimentaria en Costa Rica.

Las orientaciones de la CMA, el efecto de la apertura de mercados en la economía interna y la necesidad de posicionar a la Seguridad Alimentaria, se ven favorecidos por la coyuntura actual, en que se quiere dar un impulso a la política agraria de cara al período de Gobierno 2002 - 2006.

Es en este marco y como respuesta concertada entre organizaciones y representantes de la sociedad civil, que se presenta este documento de propuesta, para el impulso de una estrategia de Seguridad Alimentaria para Costa Rica.

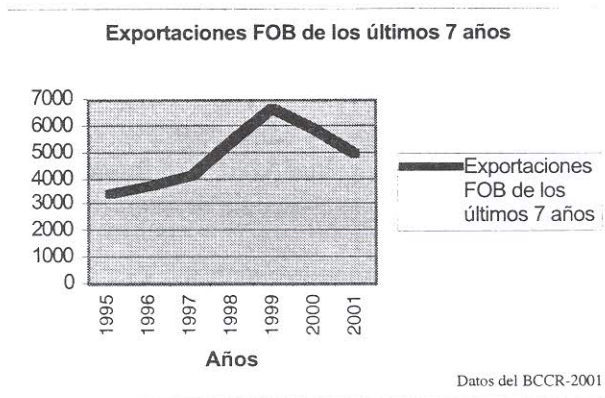
### **Antecedentes de política económica y su incidencia en el Sector Agropecuario**

Haciendo una revisión del marco de Políticas Económicas e institucionales, a partir de la década de los 80: se cambia de una política de protección y estímulo a la producción orientada al mercado interno; entre los que se tiene al sector agropecuario, a una política de apertura comercial y reducción de la intervención estatal en la producción, en busca de divisas que alimentaran la precaria situación macroeconómica del momento. Esto se vio afectado por los efectos negativos de las crisis externas e internas, como el aumento del precio del petróleo y la situación macroeconómica inmanejable. Esto implicó una fuerte reforma estructural (Planes de Ajuste Estructural PAE's) que provocó el recorte presupuestario de las instituciones del sector agropecuario y el abandono de programas de soporte y ayuda; así como cambios en la política productiva, ya que se introdujo el paradigma agroexportador de cultivos no tradicionales y se abandonó la producción tradicional destinada al mercado doméstico.

A manera de resultado, el país ha mostrado una tendencia a una mayor dependencia del mercado externo en alimentos básicos y una crisis del área rural sin precedente, acompañada de una fuerte descapitalización, tanto en recursos financieros como humanos. Por otro lado, aumentó la vulnerabilidad y se redujo la capacidad de respuesta del mundo rural costarricense a los embates de la naturaleza, las adversidades del mercado o la capacidad de responder a las obligaciones financieras. De ahí que después de dos décadas de aplicación de los PAE's, es necesario articular la política agrícola con los preceptos de Seguridad Alimentaria.

## Tendencias actuales en la Economía Costarricense

En el contexto de desaceleración que ha mostrado la economía mundial, la economía costarricense creció en el 2001 únicamente un 0,3% en este período, debido principalmente, a una fuerte contracción de la demanda externa, que se agravó luego de los acontecimientos del 11 de septiembre.



A pesar del crecimiento en el ingreso de divisas, gracias al sector servicios, de un 10% con respecto al 2000; se dio una fuerte contracción de las exportaciones de bienes, como se observa en el gráfico de las exportaciones FOB de los últimos 7 años cuya tendencia es a disminuir.

El Producto Interno Bruto se estancó ante la contracción de la Industria Electrónica (INTEL) y la agricultura. Esta última resultó perjudicada por las bajas cotizaciones del café y el banano y otros bienes agrícolas de exportación, situación que se viene repitiendo desde hace ya dos años.

El sector agropecuario y la pesca según cifras oficiales, ocupan el 10,6% del PIB durante el 2001, siguiendo su tendencia a la baja y ocupa el 15,1% de la fuerza laboral. Por otra parte, hubo un aumento del desempleo abierto a un 6,1% a finales del 2001, impactando fuertemente al género femenino y al sector rural. El desempleo aumentó en la manufactura y en la actividad agrícola de exportación; en el último trimestre también en el turismo.

La inflación ascendió a 11%, siendo una de las más altas de América Latina para el período 2001. Con el objeto de evitar el deterioro de los salarios reales, se dio un ajuste salarial alrededor del 6,5%, como promedio, en el sector público y el privado.

