

HACIA UN ENFOQUE TERRITORIAL DEL DESARROLLO RURAL

ADRIÁN RODRÍGUEZ*, SERGIO SEPÚLVEDA* Y RAFAEL ECHEVERRI*

Los temas relacionados con el desarrollo rural adquirieron un ímpetu renovado en la última década, debido en parte a la incapacidad del modelo económico vigente para resolver los serios problemas estructurales que aquejaban a un gran número de países y a su incompetencia para abordar de manera creativa el nuevo panorama rural de América Latina y el Caribe (ALC). La persistencia de la pobreza rural y la necesidad de enfoques innovadores para su abordaje, cambios en la concepción del rol de la agricultura y de los pequeños agricultores, la necesidad de un abordaje más holístico de los temas rurales y de superar el Consenso de Washington sobre la agricultura, son algunos de los elementos que han marcado de manera importante este resurgimiento. Conceptos como agricultura ampliada, nueva ruralidad, territorialidad, cultura local, descentralización, gobernabilidad y cooperación local se abrieron paso en la literatura sobre desarrollo rural e hicieron sentir su influencia en el pensamiento de muchos gobiernos y agencias de desarrollo. En este contexto sobresale el planteamiento de un nuevo enfoque en la práctica del desarrollo rural, denominado Enfoque Territorial.

El objetivo de este artículo es discutir elementos conceptuales y metodológicos que sustentan este enfoque territorial del desarrollo rural. En la primera sección se revisan los principales paradigmas identificados en la evolución del pensamiento

* Área de Desarrollo Rural Sostenible, Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA).

sobre desarrollo rural. Esta revisión no pretende ser exhaustiva. Su propósito fundamental es destacar temas y elementos conceptuales que apoyan dicho enfoque territorial; complementariamente, pretende ofrecer una guía a literatura de interés para los lectores interesados en estos temas. En la segunda sección se revisan visiones recientes sobre desarrollo rural, que contribuyen a la emergencia del enfoque territorial. En la tercera sección se presentan los principales elementos de dicho enfoque territorial del desarrollo rural. En la cuarta sección se presentan antecedentes importantes de dicho enfoque en la práctica del desarrollo rural. Finalmente, en la quinta sección se presentan algunas conclusiones.

EVOLUCIÓN DEL PENSAMIENTO SOBRE DESARROLLO RURAL

En la literatura sobre desarrollo rural se pueden identificar dos grandes vertientes de pensamiento. La primera es de carácter económico, está centrada principalmente en los aspectos productivos y tiene su principal influencia en la economía del desarrollo¹. La segunda tiene un carácter multidisciplinario más amplio, privilegia los aspectos históricos, sociales y culturales y tiene su principal influencia en la sociología rural y otras ciencias sociales, especialmente la antropología. Esta segunda vertiente de pensamiento es la que podría denominarse como Estudios Rurales.

A partir del análisis de la evolución de las ideas sobre desarrollo rural a lo largo de las últimas cinco décadas, Ellis y Biggs (2001) distinguen entre lo que ha sido el desarrollo conceptual y la práctica del desarrollo rural por parte de los gobiernos y agencias de desarrollo. Desde el punto de vista conceptual identifican paradigmas² o temas dominantes, a saber: (a) economía dual - modernización (desde principios de los años cincuenta hasta mediados de los años setenta); (b) pequeños productores como agentes económicos racionales y eficientes (desde mediados de los años sesenta hasta el presente); (c) enfoques de proceso-participación y empoderamiento (desde principios de los ochentas); y (d) enfoque de los medios de vida sostenibles (desde mediados de los ochentas).

-
1. Para una revisión de la evolución del pensamiento en la economía del desarrollo véase Nicholas Stern (1989).
 2. Ellis y Biggs (2001) hablan indistintamente de temas dominantes y paradigmas dominantes en el pensamiento sobre desarrollo rural. La noción de paradigma implícita en el documento es similar a la de Kuhn (1970), esto es, como una visión del mundo que, ante el surgimiento de anomalías o paradojas que le son difíciles de resolver, es superada por otra visión que acomoda adecuadamente dichas anomalías o paradojas.

Desde el punto de vista de la práctica del desarrollo rural por parte de los gobiernos y agencias de desarrollo, estos paradigmas habrían estado influidos por una serie de énfasis, que también han cambiado a lo largo del tiempo, entre los que se destacan: (a) el desarrollo comunitario (hasta principios de los años setenta); (b) el crecimiento basado en los pequeños agricultores (desde mediados de los sesenta hasta finales de los setenta); (c) el desarrollo rural integrado (desde principios de los setenta hasta finales de los ochenta); (d) la liberalización del mercado (desde principios de los ochenta hasta finales de los noventa); (e) la participación (desde finales de los ochenta hasta la actualidad); y (f) la elaboración de estrategias para la reducción de la pobreza (desde finales de los noventa hasta la actualidad) (Ellis y Biggs 2001: 442).

Economía dual – modernización

El paradigma de economía dual – modernización parte de asumir la coexistencia inicial de un sector tradicional y de un sector moderno. El sector tradicional se visualiza con poca capacidad para incrementar su productividad o crecimiento y cumple, fundamentalmente, el rol de proveer la mano de obra que requiere el sector moderno de la economía, que se expande para eventualmente tomar el lugar del sector tradicional. Entre los autores importantes en esta tradición se pueden mencionar a Sir Arthur Lewis (1954) y a John Fei y Gustav Ranis (Ranis y Fei 1961; Fei y Ranis 1964).

Desde el punto de vista del desarrollo agropecuario este paradigma suponía la superación de la agricultura de subsistencia por un sector agrícola moderno, caracterizado por las grandes explotaciones, que aprovechando las economías de escala existente en la agricultura, podían hacer un uso más eficiente de los recursos y de la tecnología. Desde el punto de vista de la práctica del desarrollo rural por parte de las agencias de desarrollo y gobiernos el énfasis estaba en el desarrollo de las comunidades rurales (Ellis y Biggs 2001; Grupo Esquel 1989).

La visión tradicional frente a la visión moderna de la ruralidad

El enfoque de dualidad, que opone *lo tradicional* a *lo moderno*, y en el cual lo tradicional se asimila a campo (vs ciudad), agricultura (vs industria), rural (vs urbano) y conservadurismo (vs racionamiento), es la característica principal de la visión tradicional

