

# CARACTERIZACIÓN Y ESTRATEGIA DE DESARROLLO RURAL EN CROACIA

JULIETA CLÚA\*

El presente trabajo busca sintetizar las características esenciales del medio rural en Croacia, las principales limitaciones y cuellos de botella estructurales que deben ser resueltos con miras a diseñar una estrategia de desarrollo rural que le permita al país explotar su enorme potencial agrícola y, al mismo tiempo, cumplir con las normas y requisitos establecidos por la Unión Europea en términos de políticas de desarrollo regional y rural.

## **Caracterización del desarrollo rural**

### ***Breve reseña histórica***

Hasta la Segunda Guerra Mundial, Croacia era mayoritariamente un país rural, en el cual el 90% de la población vivía en pueblos y zonas agrestes. La segunda mitad del Siglo XX se caracterizó por una rápida industrialización y urbanización, acompañadas de procesos de despoblamiento y envejecimiento demográfico en las zonas rurales, lo cual demuestra que no hubo planes de desarrollo para las áreas rurales del país. Sin embargo, dos diferentes fases pueden ser identificadas:

- a. La primera, entre 1945 y la mitad de la década del 70, durante la cual el desarrollo rural se produjo en gran parte mediante el desarrollo agrícola centralizado, propiedad del estado y de "la sociedad", esto es, cooperativas, complejos agroindustriales (los famosos "kombinats" socialistas), etc.

---

\* Licenciada en Geografía y Consultora independiente.

- b. La segunda fase, desde 1975 al 2000, llamada de desarrollo agrícola integral, en la cual el concepto de desarrollo rural empezó a combinar y complementar sus actividades tradicionales (agricultura, pesca, desarrollo forestal) con las de los sectores secundario y terciario (industria, turismo, pequeña y mediana empresa).

Al declarar Croacia su independencia de Yugoslavia (1991), se pensó que el desarrollo rural sería planificado, diseñado y ejecutado en concordancia con las experiencias y prácticas de los países desarrollados; esto hubiese significado el inicio de una tercera fase, en la cual el desarrollo rural sostenible, en armonía con el medio ambiente, sería parte intrínseca del desarrollo de Croacia. Desafortunadamente, a la guerra civil (1991-95), le siguieron acontecimientos políticos desfavorables, como la lenta inclusión de Croacia en Europa y en otros organismos de integración mundial (OMC), la caída del sistema económico anterior, la transición del socialismo al capitalismo, la desdichada forma en que se llevaron a cabo las privatizaciones; todo esto frenó notablemente el proceso de desarrollo rural sostenible y lo pospuso para la primera década del siglo XXI. También, cabe acotar que entre el 31 de mayo de 1990 hasta la fecha de hoy (abril 2003), Croacia ha tenido 8 gobiernos, 7 primer ministros y 8 ministros para la agricultura y pesca. El 27 de enero del año 2000, se nombró por primera vez a un ministro en la cartera de protección y desarrollo ambiental.

### ***Algunas características básicas del Sector Rural en Croacia***

Aunque, según datos oficiales, el sector agrícola representa menos del 9% del PNB, en la realidad se supone que su significación en la economía croata es mayor. En las áreas rurales, las estadísticas de producción son imprecisas. La contribución de la agricultura se mide a base de datos oficiales sobre las empresas registradas. Pero muchos productores, hasta el 31 de diciembre del 2002 (fecha en que venció la inscripción obligatoria de todos ellos, con base en una nueva directiva nacional), no estaban *registrados*. No pagaban el Impuesto al Valor Agregado (IVA), no tenían contabilidad oficial y su producción no estaba registrada en ningún lado.

Uno de los indicadores esenciales para definir las áreas rurales es el porcentaje de población calificada como "rural o agrícola". Hay dos formas de definir esta categoría:

- a. La población que no reside en áreas calificadas como urbanas. Hasta el Censo de 1981, en las estadísticas oficiales, se usaba una categorización censal del

tipo de asentamiento: rural, mixto o urbano. Después del Censo de 1981, la definición del tipo de poblado -el criterio básico para determinar si un asentamiento humano era clasificado de una u otra forma era el número total de habitantes y el porcentaje de población agrícola viviendo en él- es abandonado (se deja de usar).

- b. La definición que se usa actualmente es la siguiente: la población agrícola es aquella cuya profesión, de acuerdo con la Clasificación Nacional de Profesiones, recae dentro de las categorías "agrícola, ganadera, caza, forestal y pesca" o "empleados simples en la agricultura, forestería o pesca", así como sus respectivas familias. Esta definición se usó en los Censos de 1991 y 2001.

De acuerdo con lo anterior, en 1981 el porcentaje de población rural era de 15,2%, con un decrecimiento en 1991 a 9,1% y a solo 5,5% en el 2001. En Croacia existen 3 grandes regiones (véase más adelante su descripción); solo cabe mencionar aquí que, en el 2001, en la región Panónica la población rural sumaba 8,4%, en la región Montañosa 5,7% y en la región Mediterránea solo 2,1%

Hoy, en todo el país, las unidades o granjas familiares poseen aproximadamente el 80% de la tierra, lo cual demuestra claramente que el sistema socialista yugoslavo (el régimen de Tito) era "mixto", lejos del patrón soviético de los *sovhoz* y *kolhoz*. Pero el 70% de las unidades familiares tienen **menos de tres hectáreas**, lo que denota que las superficies agrícolas están, en general, muy fragmentadas. Debe recordarse que, bajo el régimen yugoslavo, el derecho máximo de propiedad privada de la tierra era de 10 ha. Aún entre aquellos que poseen más tierra (más de 3 hectáreas), hay pocos que tienen una producción plenamente orientada hacia el mercado, capaces de competir con los precios de los productos agrícolas importados. Otros factores desfavorables son la edad promedio (envejecimiento) y la estructura educativa de la población rural.

La agricultura es inseparable de la vida en las zonas rurales: los valores y significados culturales son importantes para su desarrollo potencial. Desafortunadamente para Croacia, los poblados rurales, durante la segunda parte del siglo XX, atravesaron un agudo proceso de despoblamiento y envejecimiento que le restó un enorme potencial de expansión agrícola, en detrimento del desarrollo económico y social del país en su conjunto. Con el proceso de transición del socialismo al capitalismo, otros factores agravaron esta situación: medidas legales y económicas insuficientes o poco transparentes para transformar al sector agrícola público y a las empresas estatales agroindustriales; una política exportadora vacilante y confusa; retrasos importantes en la incorporación de Croacia en organismos supranacionales, como la OMC, la CEFTA (*Central European Free Trade*

