

# CARACTERIZACIÓN Y ESTRATEGIA DE DESARROLLO RURAL EN CROACIA

JULIETA CLÚA\*

El presente trabajo busca sintetizar las características esenciales del medio rural en Croacia, las principales limitaciones y cuellos de botella estructurales que deben ser resueltos con miras a diseñar una estrategia de desarrollo rural que le permita al país explotar su enorme potencial agrícola y, al mismo tiempo, cumplir con las normas y requisitos establecidos por la Unión Europea en términos de políticas de desarrollo regional y rural.

## Caracterización del desarrollo rural

### *Breve reseña histórica*

Hasta la Segunda Guerra Mundial, Croacia era mayoritariamente un país rural, en el cual el 90% de la población vivía en pueblos y zonas agrestes. La segunda mitad del Siglo XX se caracterizó por una rápida industrialización y urbanización, acompañadas de procesos de despoblamiento y envejecimiento demográfico en las zonas rurales, lo cual demuestra que no hubo planes de desarrollo para las áreas rurales del país. Sin embargo, dos diferentes fases pueden ser identificadas:

- a. La primera, entre 1945 y la mitad de la década del 70, durante la cual el desarrollo rural se produjo en gran parte mediante el desarrollo agrícola centralizado, propiedad del estado y de "la sociedad", esto es, cooperativas, complejos agroindustriales (los famosos "kombinats" socialistas), etc.

---

\* Licenciada en Geografía y Consultora independiente.

- b. La segunda fase, desde 1975 al 2000, llamada de desarrollo agrícola integral, en la cual el concepto de desarrollo rural empezó a combinar y complementar sus actividades tradicionales (agricultura, pesca, desarrollo forestal) con las de los sectores secundario y terciario (industria, turismo, pequeña y mediana empresa).

Al declarar Croacia su independencia de Yugoslavia (1991), se pensó que el desarrollo rural sería planificado, diseñado y ejecutado en concordancia con las experiencias y prácticas de los países desarrollados; esto hubiese significado el inicio de una tercera fase, en la cual el desarrollo rural sostenible, en armonía con el medio ambiente, sería parte intrínseca del desarrollo de Croacia. Desafortunadamente, a la guerra civil (1991-95), le siguieron acontecimientos políticos desfavorables, como la lenta inclusión de Croacia en Europa y en otros organismos de integración mundial (OMC), la caída del sistema económico anterior, la transición del socialismo al capitalismo, la desdichada forma en que se llevaron a cabo las privatizaciones; todo esto frenó notablemente el proceso de desarrollo rural sostenible y lo pospuso para la primera década del siglo XXI. También, cabe acotar que entre el 31 de mayo de 1990 hasta la fecha de hoy (abril 2003), Croacia ha tenido 8 gobiernos, 7 primer ministros y 8 ministros para la agricultura y pesca. El 27 de enero del año 2000, se nombró por primera vez a un ministro en la cartera de protección y desarrollo ambiental.

### ***Algunas características básicas del Sector Rural en Croacia***

Aunque, según datos oficiales, el sector agrícola representa menos del 9% del PNB, en la realidad se supone que su significación en la economía croata es mayor. En las áreas rurales, las estadísticas de producción son imprecisas. La contribución de la agricultura se mide a base de datos oficiales sobre las empresas registradas. Pero muchos productores, hasta el 31 de diciembre del 2002 (fecha en que venció la inscripción obligatoria de todos ellos, con base en una nueva directiva nacional), no estaban *registrados*. No pagaban el Impuesto al Valor Agregado (IVA), no tenían contabilidad oficial y su producción no estaba registrada en ningún lado.

Uno de los indicadores esenciales para definir las áreas rurales es el porcentaje de población calificada como "rural o agrícola". Hay dos formas de definir esta categoría:

- a. La población que no reside en áreas calificadas como urbanas. Hasta el Censo de 1981, en las estadísticas oficiales, se usaba una categorización censal del

tipo de asentamiento: rural, mixto o urbano. Después del Censo de 1981, la definición del tipo de poblado -el criterio básico para determinar si un asentamiento humano era clasificado de una u otra forma era el número total de habitantes y el porcentaje de población agrícola viviendo en él- es abandonado (se deja de usar).

- b. La definición que se usa actualmente es la siguiente: la población agrícola es aquella cuya profesión, de acuerdo con la Clasificación Nacional de Profesiones, recae dentro de las categorías "agrícola, ganadera, caza, forestal y pesca" o "empleados simples en la agricultura, forestería o pesca", así como sus respectivas familias. Esta definición se usó en los Censos de 1991 y 2001.

De acuerdo con lo anterior, en 1981 el porcentaje de población rural era de 15,2%, con un decrecimiento en 1991 a 9,1% y a solo 5,5% en el 2001. En Croacia existen 3 grandes regiones (véase más adelante su descripción); solo cabe mencionar aquí que, en el 2001, en la región Panónica la población rural sumaba 8,4%, en la región Montañosa 5,7% y en la región Mediterránea solo 2,1%

Hoy, en todo el país, las unidades o granjas familiares poseen aproximadamente el 80% de la tierra, lo cual demuestra claramente que el sistema socialista yugoslavo (el régimen de Tito) era "mixto", lejos del patrón soviético de los *sovhoz* y *kolhoz*. Pero el 70% de las unidades familiares tienen **menos de tres hectáreas**, lo que denota que las superficies agrícolas están, en general, muy fragmentadas. Debe recordarse que, bajo el régimen yugoslavo, el derecho máximo de propiedad privada de la tierra era de 10 ha. Aún entre aquellos que poseen más tierra (más de 3 hectáreas), hay pocos que tienen una producción plenamente orientada hacia el mercado, capaces de competir con los precios de los productos agrícolas importados. Otros factores desfavorables son la edad promedio (envejecimiento) y la estructura educativa de la población rural.

La agricultura es inseparable de la vida en las zonas rurales: los valores y significados culturales son importantes para su desarrollo potencial. Desafortunadamente para Croacia, los poblados rurales, durante la segunda parte del siglo XX, atravesaron un agudo proceso de despoblamiento y envejecimiento que le restó un enorme potencial de expansión agrícola, en detrimento del desarrollo económico y social del país en su conjunto. Con el proceso de transición del socialismo al capitalismo, otros factores agravaron esta situación: medidas legales y económicas insuficientes o poco transparentes para transformar al sector agrícola público y a las empresas estatales agroindustriales; una política exportadora vacilante y confusa; retrasos importantes en la incorporación de Croacia en organismos supranacionales, como la OMC, la CEFTA (*Central European Free Trade*

*Agreement*) y la Unión Europea; un sistema financiero e institucional inadecuado de apoyo a la agricultura: aunque públicamente se afirma que favorece a los productores, la realidad es que los fondos estatales destinados a promover la agricultura entran en sistemas locales, como los crediticios, lentos e ineficientes.

El resultado es que el país no se autoabastece en ningún tipo de carne (con excepción de las aves de corral); también hay serios déficit de leche, vegetales, frutas y algunos cultivos extensivos, como la remolacha azucarera. En los últimos años, el déficit de aceites vegetales ha disminuido considerablemente, debido al incremento de las superficies en oleaginosas (especialmente girasol). Croacia solo produce excedentes de carne de pollo, maíz, trigo, tabaco y vino.

Sin embargo, de hecho Croacia tiene un excelente potencial agrícola. Es un país rico en recursos naturales, en especial debido a su calidad. Con la excepción de la región montañosa, y la Dalmacia sur y central (ubicada en la Región Mediterránea), la tierra es muy fértil, y es una de las mejores preservadas de Europa. A la fertilidad de sus tierras, se suman las aguas puras, los bosques naturales, las áreas costeras y las numerosas islas para crear la base del desarrollo armónico e integrado de la agricultura y la pesca, de la explotación forestal, y del turismo convencional y alternativo (rural). Croacia, con un promedio de 0,65 ha de tierra cultivable por habitante, entra en términos europeos, en el grupo de países que son relativamente ricos en tierra agrícola.

Sin embargo, el manejo racional del recurso tierra está amenazado por numerosos factores. A los problemas heredados de la fragmentación de la tierra privada, se suman la pérdida de buena tierra agrícola en favor de la urbanización, una política errática de manejo y privatización de las tierras estatales (20% del total), y el abandono de grandes extensiones por el proceso de envejecimiento de la población agrícola. Ya en 1999, se calculaba que el 36,6% del total de las tierras con potencial agrícola no estaban siendo usadas del todo (abandonadas) o lo eran muy parcialmente.

En Croacia, en términos generales, existen tres sistemas de producción agrícola: el intensivo (convencional), el sostenible y en ínfima proporción, el ecológico.

### **a. El intensivo**

Se refiere a la agricultura orientada hacia el mercado (mayoritariamente nacional). Su objetivo es el mayor beneficio posible, y lograr eficiencia económica, medida en términos de competitividad en el mercado. Las consecuencias ecológicas y medioambientales de este tipo de agricultura son negativas. El tipo de manejo y el uso intensivo de agroquímicos son dañinos para el ambiente

(tierra y aguas) y para la salud de la población. Este tipo de agricultura se desarrolló principalmente en las propiedades estatales (complejos agrícolas), por el tamaño de las superficies. Con el creciente proceso de privatización, se crean empresas mixtas, *joint ventures* (coconversiones) y *holdings*, que continúan usando las mismas tecnologías. Incluso, en los últimos años, se ha incrementado la agricultura intensiva entre las cooperativas (especialmente en la región de Panonia) y en algunas unidades familiares. Su estímulo nace en la necesidad de competir con las importaciones (especialmente de Polonia y Hungría) que, en virtud de la política de libre comercio impulsada desde el gobierno central, empiezan a inundar el mercado croata. Independientemente del propietario, es urgente introducir correcciones a este modelo de producción, con miras a controlar los riesgos e impactos ecológicos. Cabe señalar que Croacia tiene mucho que aprender de las malas experiencias de las agriculturas europeas altamente desarrolladas, que lograron finalmente un sano equilibrio entre competitividad, ventajas comparativas y conservación de los recursos naturales.

## **b. Agricultura sostenible**

La agricultura no comercial (de subsistencia) es un compromiso entre las exigencias económicas y ecológicas. Es una producción social, ecológica y económicamente sustentable. Para la ciencia y los servicios de asistencia técnica, el desafío consiste en mantener la fertilidad de la tierra, disminuir la dependencia de la producción agrícola con respecto a insumos externos, disminuir los efectos negativos sobre el medioambiente y al mismo tiempo, ser económicamente viable, mantener los niveles de producción e incluso permitir un crecimiento de la oferta agrícola. En otras palabras, asegurar la autosuficiencia agrícola con productos competitivos. El objetivo es no solo abastecer a la población de Croacia con suficientes alimentos de buena calidad, pero también atraer a la clientela turística e, incluso, exportar parte de la misma. Afortunadamente, todavía hoy la mayoría de los productores agrícolas croatas pertenecen a esta categoría. Las unidades productivas familiares suelen ser integrales, esto es, incluyen un componente de mini-ganadería. Métodos tradicionales de cultivo siguen siendo usados, con un importante porcentaje de fertilizantes naturales (compost) y un uso reducido de agroquímicos.

Estadísticas indican que, a nivel nacional (incluyendo los sectores de producción intensiva), el consumo promedio de fertilizantes sintéticos es de 434 Kg. por hectárea, mientras que el consumo de pesticidas es de 5,23 Kg. /ha, de los cuales solo los herbicidas suman 2,3 Kg. /ha este consumo se encuentra muy por debajo

del promedio europeo. Más importante aún, el consumo nacional de pesticidas por hectárea ha decrecido en la última década, debido a dos razones: (a) condiciones económicas poco favorables para los pequeños productores y (b) el reemplazo de algunos pesticidas por métodos de control más naturales. Los pequeños productores no sólo usan más fertilizantes de origen animal, sino que usan con mayor frecuencia especies autóctonas o híbridas, que resisten mejor a las enfermedades. Además, debido a la necesidad de alimentar al ganado familiar, los productores suelen usar un sistema estricto de rotación de cultivos en sus parcelas, aumentando el nivel de tolerancia de los mismos. El sistema de rotación incluye leguminosas forrajeras, espacios entre cultivos y la denominada fertilización verde.

### **c. Agricultura ecológica**

La agricultura orgánica es un sistema de manejo integrado y sustentable de la producción agrícola, pecuaria y forestal, usando de la forma más favorable posible la fertilidad del suelo, las aguas, las características naturales de las plantas, la alimentación animal y el aspecto paisajístico. Se trata de utilizar semillas naturales (no tratadas ni genéticamente modificadas), incrementando la protección e inmunidad de las plantas mediante métodos naturales. Se permite sólo el uso de fertilizantes minerales no sintéticos, y de agentes de protección "naturales", en concordancia con normas y principios internacionalmente aceptados. Véase IFOAM (*International Federation of Organic Agriculture Movemants en Internet*).

El volumen de producción ecológica u orgánica es todavía muy limitado en Croacia, pero existe un enorme potencial, desde la ganadería orgánica en la región de Panonia hasta la producción de vinos y aceite de oliva orgánico en la Dalmacia (región Mediterránea). El Parlamento Croata aprobó, el 31 de enero del 2001, la Ley sobre producción orgánica de productos alimenticios y agrícolas. Se creó un departamento en el Ministerio de Agricultura para estos efectos, un órgano de inspección y control nacional BIOPA (*Biological Production Association*) y un sistema de subsidios agrícolas a cooperativas y productores que conviertan su producción de convencional o de subsistencia a orgánica.

### **Regiones en Croacia**

Para un correcto análisis y evaluación del sector rural en el país, sería necesario partir de una división detallada de las áreas por tipo de población y de actividad económica. Pero, como se mencionó anteriormente, ese tipo de datos sencilla-

mente no existe en Croacia. Por ello, este trabajo se basará más en una *división regional* que en uno urbano-rural. El problema es que, a nivel rural, no hay estadísticas exactas. Por ejemplo, actividades económicas que se realizan en zonas rurales son contabilizadas oficialmente como de empresas registradas en los centros urbanos. Por ello, a menudo, la contribución del sector rural se mide a través de indicadores indirectos, como el porcentaje de empleo en actividades rurales (agricultura, ganadería, forestal y parcialmente turismo rural y catering) o por la contribución de esos subsectores al ingreso regional total, con las limitaciones antes señaladas.

Las siguientes tres macro-regiones existen en Croacia:

### **Región Panónica**

La gran llanura ubicada en el centro y este del país se denomina Panonia. Cubre el 54% del territorio nacional y en esta región vive el 68% de los habitantes del país. Incluye 11 provincias de las 20 que tiene el país. Es la región más habitada, por su ubicación geográfica, su topografía y su gran potencial agrícola. Es un área con clima continental y estaciones muy marcadas. El clima va variando de este hacia el oeste: la precipitación es mayor y la temperatura menor. La parte más baja de esta llanura (el este), con los suelos más fértiles, es el granero de Croacia, y se caracteriza por una amplia y estable producción de los cultivos industriales más importantes (girasol, soja, maíz, remolacha azucarera, etc.). En las partes un poco más montañosas de la región (hacia el norte), se han desarrollado predios familiares mixtos con producción de frutas y vino.

### **Región Montañosa**

Esta región es la que divide y al mismo tiempo conecta, la gran llanura canónica del centro-este con la región Mediterránea al oeste. Esta región, que ocupa el 14% del territorio nacional, está compuesta de áreas heterogéneas, que empieza en las colinas de Karlovac (suroeste de Zagreb) y continúa con los macizos montañosos de Mala y Velika Kapela, Gorski Kotar y Velebit. El clima es típicamente montañoso, con altas precipitaciones, que pueden llegar a los 2 500 o 3 000 mm anuales. La mayoría de las precipitaciones caen en forma de nieve, otro rasgo típico de la región es el corto período vegetativo, ya que son frecuentes las heladas de principios de otoño (octubre) y fin de primavera (abril). Los suelos son heterogéneos desarrollados sobre rocas silicadas, calcáreas o dolomitas. La agricultura se ajusta a las condiciones climáticas y los pequeños predios familiares tienen como actividad principal la ganadería, especialmente ovinos y caprinos.

Algunos cultivos son el maíz (variedad de cosecha temprana), papa y algunos vegetales en verano. La producción suele ser extensiva y los suelos son de los más preservados en Europa, ya que las familias usan un mínimo de fertilizantes químicos y pesticidas.

### **Región Mediterránea**

Esta región, que ocupa el 32% restante del territorio croata, incluye la costa y las islas del Mar Adriático, desde Istria al norte (frontera con Eslovenia) hasta Dubrovnik al sur (frontera con Montenegro). Geomorfológicamente, la base de esta región es la roca kárstica (calcárea). A medida que se va del noroeste hacia el sureste (la costa sigue un eje levemente inclinado), hay un incremento tanto de temperaturas como de precipitaciones. El clima, en general, es soleado y caliente: las temperaturas rara vez se sitúan por debajo de cero, lo que facilita el cultivo de producciones mediterráneas, como el olivo y los higos. Las tierras agrícolas se sitúan mayoritariamente en las superficies planas y depresiones constituidas por los valles (ríos) y las mesetas de poca altura. La mayoría de las tierras agrícolas están en manos de pequeños productores de agricultura sostenible.

### **Limitaciones al desarrollo rural en Croacia**

A continuación se sintetizan los principales obstáculos y limitaciones existentes, que deberán tenerse en cuenta a la hora de definir una estrategia de desarrollo rural

Considerando la diversidad de las áreas rurales en Croacia, tanto en términos naturales como económicos y sociales, es importante, en una primera instancia, identificar aquellos factores que son comunes a las tres regiones:

- a. *Factores espaciales.* Se ha detectado una tendencia histórica al reagrupamiento y crecimiento de los principales poblados a lo largo de las líneas o ejes de tránsito y comercio (en las regiones Panónica y Montañosa), o a lo largo de la costa, en el caso de la región Mediterránea. Esto ha dejado a numerosos pueblos dispersos o aislados en situación claramente desventajosa, con escasos servicios. En otras palabras, hay un claro desequilibrio intraregional en las distintas áreas de Croacia. En muchas zonas, los asentamientos rurales se han convertido en "pueblos dormitorio", especialmente aquellos situados cerca de grandes centros urbanos.
- b. *Factores poblacionales.* Vinculado con lo anterior, la distribución de la población es sumamente irregular. En las zonas más aisladas, la población

envejece rápidamente, la juventud emigra y permanecen aquellos grupos de menor nivel educacional.

- c. *Factores históricos y políticos.* La guerra de 1991-95, con sus más de 700 000 desplazados y refugiados, ha afectado casi exclusivamente a las áreas rurales. Las consecuencias de esta guerra han sido evidentes en numerosos aspectos: nuevo balance étnico, muchos menos serbios y nuevas poblaciones asentadas (croatas provenientes de Bosnia Hercegovina); migraciones intra-regionales que no fueron revertidas; destrucción de infraestructura básica en las áreas rurales; desagrarización de comunidades, etc.
- d. *Factores macroeconómicos.* La transición de un sistema socialista a un sistema capitalista y el proceso de globalización mundial han golpeado duramente a una economía maltrecha por la guerra: muchas agroindustrias y recursos agrarios (maquinaria especialmente) han sido destruidos, el stock ganadero fue devastado. La inserción de Croacia en una economía de libre mercado ha producido un terremoto en el sector agrícola estatal (los "kombinats", especialmente en la región Panónica), acostumbrado a la protección estatal y a un mercado cautivo. La libre importación de productos agrícolas, especialmente de Hungría, Eslovaquia y Polonia, donde la mano de obra es más barata, ha puesto en jaque a las economías rurales regionales.
- e. *Factores financieros.* La privatización del sector bancario ha tenido consecuencias devastadoras para el financiamiento rural. Entre 1996 y 2001, la banca extranjera (alemana, austriaca e italiana) incrementó su participación de un 38 a un 82% de la banca comercial. Este proceso de enajenación del sector financiero es alarmante, especialmente si se lo compara con algunos países de la región, donde en el mismo período, este porcentaje subió de un 15 a un 33% en Eslovenia, de un 31 a un 39% en Rumania, o de un 67 a un 70% en Bulgaria. La banca extranjera no tiene interés en el desarrollo ni de la agricultura, ni de la pequeña y mediana empresa.
- f. *Factores institucionales:* el Ministerio de Agricultura y Ganadería y los servicios de extensión agrícola carecen del personal adecuado y de los fondos necesarios. Por otra parte, hay una falta evidente de coordinación entre los distintos actores que intervienen en la red de apoyo al desarrollo rural.

Los factores mencionados anteriormente son comunes a las tres regiones. Pero, dada la diversidad entre las mismas consideramos necesario agregar algunas consideraciones propias de cada una de ellas.

- a. En la región de *Panonia*, dos factores opuestos están presentes: áreas con buenos recursos naturales y una tradición agrícola exitosa han sido, lamentablemente, devastadas por la guerra (Eslavonia del este y del oeste). La capacidad productiva ha sido destruida a gran escala y una buena parte de la superficie agrícola sigue minada. A ello se agregan los problemas de la transición al capitalismo, con la privatización poco transparente de los grandes conglomerados estatales agrícolas y la cuestión no resuelta de la propiedad y uso de la tierra estatal. Los empresarios agrícolas de las partes norte y noroeste de la región, recientemente han logrado incrementar sus ingresos, "recostándose" sobre el mercado de Zagreb, que es el mayor centro de consumo del país.
- b. La región *Montañosa*, aunque rica en bellezas naturales (parques y reservas nacionales), con abundantes bosques, aguas y una baja densidad de población, también ha padecido severamente las consecuencias de la guerra, y gran parte de sus capacidades productivas han sido destruidas. El porvenir de esta región no es muy promisorio. Por eso, casi toda la región ha sido declarada recientemente por el Estado Nacional como "Región bajo atención especial del Gobierno", con presupuestos extraordinarios.
- c. La región *Mediterránea* es la más "urbana" de Croacia. Su parte norte (la península de Istria) está histórica y culturalmente muy ligada a Italia, y el desempeño de su economía es de lejos superior al promedio nacional. De acuerdo con el Índice de Desarrollo Humano del PNUD, Istria tiene un índice de desarrollo de 1,45, comparado con un 1,03 de Zagreb, 0,76 de la región Panónica y 0,73 de la Región Montañosa. Istria no sólo tiene las ventajas de la oferta turística (sol, mar e infraestructura hotelera desarrollada), sino también sectores muy dinámicos como la producción agrícola, la industria pesquera y un espíritu empresarial de la población. La región no fue directamente afectada por la guerra. Istria también tiene un buen desarrollo institucional, con numerosos programas de desarrollo, a menudo con organizaciones extranjeras que aportan ayuda financiera y técnica. Las partes central y sur son menos desarrolladas, especialmente la provincia de Šibenik (Dalmacia central). Dos de las provincias fueron severamente afectadas por la guerra: Zadar y Šibenik. Importantes capacidades productivas han sido debilitadas o destruidas, pero la recuperación de estas provincias está empezando, especialmente en términos del turismo, que es el eje motor del desarrollo. En la parte austral de esta región (de Split hasta Dubrovnik) la economía también se está recuperando, con buenas perspectivas en turismo y agricultura, incluyendo viñedos y olivares (valle del Neretva).

## Análisis situacional del desarrollo rural en Croacia

Como preámbulo a la definición de los ejes centrales de una posible estrategia de desarrollo rural para Croacia, hemos realizado un **Análisis Situacional** para todo el país, y para cada una de las tres regiones, que se sintetizan a continuación:

### Análisis Situacional del Desarrollo Rural en Croacia

(Fortalezas) [+]	(Debilidades) [-]
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Riqueza natural, esto es variedad biológica y de paisajes.</li> <li>• Alto nivel relativo de conservación del medio ambiente, con posibilidades de duplicar las áreas actuales bajo protección nacional (área actual del 9,9%)</li> <li>• Buena posición geográfica y de conexiones con Europa.</li> <li>• Variedad y riqueza de las tradiciones culturales y de la herencia histórica (p.ej, edificios protegidos por Unesco).</li> <li>• Potencial para el desarrollo de numerosas empresas y cooperativas vinculadas a la economía y al medio ambiente, con énfasis en turismo rural, producción orgánica de alimentos, artesanías tradicionales, granjas ganaderas, etc.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Tendencias al despoblamiento (emigración rural) y al envejecimiento de la población rural en Croacia, y nivel educativo / profesional limitado entre dicha población.</li> <li>• Predios relativamente pequeños (fragmentación de la propiedad) y falta de iniciativa y voluntad política para resolver el tema tanto financiera como legalmente.</li> <li>• Procesos de toma de decisiones y poder financiero centralizados, y frecuentes cambios en las estrategias de desarrollo gubernamentales y en la legislación.</li> <li>• Débil nivel de desarrollo y organización de las unidades de autoridad regional y local.</li> <li>• Débil nivel de desarrollo y organización de la sociedad civil, en general, y las ONG, en particular en las áreas rurales.</li> </ul>
(Oportunidades) [++]	(Amenazas) [-]
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Posibilidad de elegir el desarrollo sostenible como estrategia para Croacia, con la participación equitativa de todos los grupos sociales.</li> <li>• Desarrollo de una agricultura orgánica significativa, al estilo de Austria y Alemania (objetivo, 5% hasta el 2010, 15% hasta el 2025).</li> <li>• Desarrollo de un turismo rural ecológicamente aceptable, que no ponga en peligro los ecosistemas, (prohibir los proyectos turísticos megalomaniacos, al estilo Costa Brava en España).</li> <li>• Desarrollo de una artesanía y pequeña empresa sostenibles, y cooperativas agrícolas.</li> <li>• Agrandamiento de las áreas naturales protegidas.</li> <li>• Acceso a los mercados agrícola y turístico de la Unión Europea en el 2007.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Falta de coordinación para un desarrollo sostenible en Croacia y competencia entre Ministerios para determinar quién está a cargo del tema de desarrollo rural y medio ambiente (cuál es la jurisdicción de cada ente)</li> <li>• Continuación de las tendencias poblacionales observadas hasta el presente en las áreas rurales.</li> <li>• Incapacidad de reconocer las debilidades o ignorar las oportunidades.</li> <li>• Decisiones erróneas en términos de la privatización de las empresas públicas rurales.</li> <li>• Incapacidad de resolver el tema de la propiedad y usufructo de las tierras públicas.</li> <li>• Incapacidad de modernizar los catastros y los Registros Públicos de la Propiedad.</li> </ul>

## Análisis Situacional del Desarrollo Rural en la región de Panonia

(Fortalezas) [+]	(Debilidades) [-]
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Riqueza de los recursos agrícolas—gran potencial para la producción de alimentos.</li> <li>• Tradición en producción agrícola, forestal e industria alimenticia y de madera.</li> <li>• Espíritu empresarial.</li> <li>• Cercanía con el mercado de Zagreb y buenas conexiones de transporte.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Reminiscencias del antiguo sistema de producción agrícola (kombinats).</li> <li>• Superficies minadas y agroindustrias destruidas durante la guerra, especialmente en Eslavonia.</li> <li>• Cuestiones no resueltas sobre propiedad y derecho de usos de las tierras estatales.</li> <li>• Alto nivel de desempleo.</li> </ul>
(Oportunidades) [++]	(Amenazas) [--]
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Oportunidad para producir alimentos orgánicos para el mercado croata y para la exportación.</li> <li>• Posibilidad de combinar los diversos sistemas de producción-intensiva, sostenible y ecológica.</li> <li>• Posibilidad de promover el agroturismo y el turismo rural, dada la variedad paisajística y la rica herencia cultural.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Lento proceso del registro de tierras y organización de la administración.</li> <li>• Lento proceso de adaptación a la competencia del mercado agrícola mundial.</li> <li>• Falta de recursos financieros para apoyar el desarrollo de los diferentes sectores.</li> </ul>

## Análisis Situacional del Desarrollo Rural en la Región Montañosa

(Fortalezas) [+]	(Debilidades) [-]
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Medio ambiente virgen, rico en recursos naturales (biológicos y paisajísticos).</li> <li>• Punto neurálgico de tránsito entre la parte continental y la costa (turismo).</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Mentalidad pasiva con relación al Estado (la metrópolis debe solucionar los problemas) y falta crónica de lobby.</li> <li>• Baja densidad de población.</li> <li>• Infraestructura vial deficitaria.</li> <li>• Capacidades productivas parcialmente destruidas por la guerra.</li> <li>• Limitada capacidad agrícola (especialmente para el modelo intensivo).</li> </ul>
(Oportunidades) [++]	(Amenazas) [--]
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Organización de productores, asociaciones y cooperativas para la protección y explotación de los recursos medioambientales.</li> <li>• Desarrollo de sistemas agrícolas alternativos: ganadería extensiva y agricultura orgánica</li> <li>• Desarrollo de pequeñas empresas para todo tipo de turismo.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Grandes necesidades y falta de recursos para invertir en la renovación de la infraestructura y la capacidad de producción.</li> <li>• Falta de oportunidades de empleo, emigración de la juventud y posible despoblamiento de gran parte de la región.</li> </ul>

## Análisis Situacional del Desarrollo Rural en la Región Mediterránea

(Fortalezas) [ + ]	(Debilidades) [ - ]
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Enorme riqueza natural, cultural y de herencia histórica.</li> <li>• Recursos naturales aptos para una gran variedad de actividades: agricultura, pesca, turismo, construcción naviera, escuelas marítimas, etc.</li> <li>• Tradición turística, y mercado turístico local para la producción agrícola.</li> <li>• Buenas conexiones aéreas, marítimas y por tierra.</li> <li>• Cercanía con Italia (Mar Adriático).</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Mentalidad restringida en términos de turismo (actividad estacional-2 meses).</li> <li>• Parte de la región ha sido afectada por la guerra, con destrucción de capacidades de producción.</li> <li>• Las islas tienen poco potencial productivo, mala infraestructura social y pésimas conexiones con el continente.</li> <li>• Baja población en las islas y en algunas partes del interior-desbalance poblacional.</li> <li>• En algunas zonas, como el valle de Neretva, la agricultura intensiva tiene efectos perjudiciales en el medio ambiente.</li> </ul>
(Oportunidades) [ ++ ]	(Amenazas) [ -- ]
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Seguir el modelo europeo de turismo sostenible, preservando el medio ambiente.</li> <li>• Mayor desarrollo del turismo, en especial el rural.</li> <li>• Sistemas agrícolas alternativos, como el orgánico.</li> <li>• Desarrollo de actividades complementarias al turismo, como las artesanías, pequeña industria procreadora, aguas minerales, etc.</li> <li>• Promoción de los productos agrícolas locales, como el vino, el aceite de oliva, los quesos y el jamón ahumado, por medio del mercado turístico.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Construcciones ilegales e incontroladas.</li> <li>• Gran concentración de la población sobre la costa y abandono de las áreas rurales</li> <li>• Falta de fondos para reconstruir y revitalizar las áreas afectadas por la guerra.</li> <li>• Necesidad de tiempo y buenas campañas publicitarias para cambiar la imagen de la región, en términos de la nueva oferta de formas alternativas de turismo.</li> <li>• Persistente economía estacional.</li> </ul>

## Hacia una estrategia de desarrollo rural en Croacia

### Principios del Desarrollo Rural Sostenible

¿Cómo se define el desarrollo rural sostenible?, El Capítulo 14 de la Agenda 21, el documento de Río definido como SARD (*Sustainable Agriculture and Rural Development*) afirma que el desarrollo agrícola y rural son sostenibles solo si son ecológicamente aceptables, económicamente rentables, socialmente justos, culturalmente aplicables, humanos y basados en un enfoque científico global. Por eso, SARD incluye varios sectores: no solamente la agricultura, también el agua, la energía, la salud, y la diversidad biológica, entre otros. Durante la primera década después de Río, cuando por primera vez se definieron claramente programas y actividades para mejorar la seguridad alimentaria mundial en forma sostenible, el concepto de SARD evolucionó para incluir otros aspectos, como la

sostenibilidad social, institucional, económica y medioambiental. Eso significa que el desarrollo rural y agrícola sostenible, incluyendo la producción forestal y la pesca, deben satisfacer plenamente las necesidades alimenticias humanas, hoy y en el futuro. También tienen que generar empleo decente y constante, sostener y donde sea posible mejorar las capacidades productivas y regenerativas de los recursos naturales, disminuir la vulnerabilidad y asegurar la autosuficiencia de los productores agrícolas.

Con miras a crear las pre-condiciones para el SARD, se requieren importantes ajustes en las políticas internacionales y nacionales en términos de políticas macroeconómicas, medioambientales y agrícolas.

Los objetivos principales del SARD son incrementar la producción alimenticia global en forma sostenible y asegurar la seguridad alimentaria para la creciente población del planeta. Por ello, la ejecución del SARD también incluye iniciativas educativas, el fortalecimiento de las actividades económicas y el desarrollo de tecnologías nuevas y apropiadas. Con ello, se conseguiría una oferta estable de alimentos nutricionalmente adecuados, una asistencia continua (ininterrumpida) de alimentos a los grupos sociales más vulnerables, un mercado alimenticio estable, la creación de empleo, el incremento del ingreso rural para disminuir la pobreza rural, la protección del medio ambiente y una administración racional de los recursos naturales.

De los 12 "componentes" del SARD, consideramos que los siguientes son particularmente relevantes para una estrategia de desarrollo rural en Croacia:

- La revisión crítica de las políticas y programas actuales de desarrollo agrícola, en vistas de su **rol multifuncional**, en particular con respecto a la seguridad alimentaria y el desarrollo sostenible.
- Asegurar la **participación de la población** y la promoción de los recursos humanos con miras a una agricultura sostenible.
- Mejoramiento de los sistemas de producción en las unidades productivas, mediante la **diversificación del empleo** en y fuera de los predios, así como el desarrollo de infraestructura rural.

Más adelante, se retomarán con mayor detalle estos y otros puntos, cuando se identifiquen los cuellos de botella actuales, que han de constituir la base de una futura estrategia de desarrollo rural en Croacia.

Según los principios del SARD, la producción agrícola debe intensificarse para satisfacer la creciente futura demanda de alimentos; pero, al mismo tiempo, su futura ampliación a tierras agrícolas marginales y ecosistemas frágiles o sensi-

bles debe ser evitada. El incremento en el uso de insumos agrícolas (fertilizantes y agentes químicos de protección) y el desarrollo de producciones y sistemas de manejo especializados (monocultivo) aumentan la vulnerabilidad de los productores, por su influencia negativa en el medio ambiente, así como por los constantes cambios en el mercado mundial de alimentos, donde la oferta es muy difícil de controlar o planificar, llevando a grandes fluctuaciones de precios de una campaña agrícola a otra. Por ello, debe intensificarse la producción agrícola mediante la diversificación de los sistemas de producción existentes, con miras a incrementar al máximo la eficiencia en el uso de los recursos locales y minimizar los riesgos económicos y ambientales. Cuando esta intensificación de la producción agrícola no es factible, entonces otras formas de empleo e ingreso dentro y fuera de los predios agrícolas deben ser identificadas: por ejemplo, pequeñas industrias o plantas de procesamiento, comercio de artesanías y productos del lugar, la explotación económica de la herencia natural y cultural de la zona, la acuicultura o el comercio de la pesca, recreación y turismo, etc.

### ***Algunos antecedentes en materia de Documentos Estratégicos Nacionales***

En Croacia no existe una Estrategia Nacional de Desarrollo Rural. Tampoco existe un Programa Nacional de Desarrollo Regional. Actualmente, la Unión Europea está financiando un proyecto para el establecimiento de una Agencia Nacional de Desarrollo Regional que tendrá, entre otras funciones, la de definir, de acuerdo con los criterios NUTS II (*National Units of Territorial Statistics-Level II*) de la Unión Europea, "las regiones" de Croacia y diseñar estrategias de desarrollo regionales y una estrategia de desarrollo rural.

Sin embargo, no todo es tierra virgen. Desde el punto de vista agrícola, ambiental y de una posible estrategia de desarrollo rural en Croacia, hay algunos documentos estratégicos importantes y cierta legislación que servirán como antecedentes. Por ejemplo, los Ministerios de Agricultura, de Protección Ambiental y Planificación Física y de Reconstrucción y Obras Públicas tienen valiosos estudios, así como propuestas estratégicas. Sin embargo, considerando que el concepto de desarrollo rural sostenible es multidisciplinario, en el futuro, a la hora de diseñar una estrategia de desarrollo rural, habrá que incluir a otras instancias tales como:

- Otros entes administrativos estatales, como los Ministerios de Pequeña y Mediana Empresa, de Turismo, Cultura, Educación y Salud, el Ministerio de

Integración Europea, y compañías públicas como "Bosques de Croacia", "Aguas de Croacia" y la compañía eléctrica nacional (HEP).

- Los gobiernos regionales y locales (provincias, municipios).
- Instituciones científicas y de investigación (universidades, institutos agrícolas, etc.).
- Cámaras de comercio y empresariales, federaciones de cooperativas agrícolas.
- Las ONG.

A continuación, se mencionan y sintetizan algunos de los documentos estratégicos nacionales más relevantes para la futura formulación de una estrategia de desarrollo rural.

### **Programa Nacional del Desarrollo de las Islas**

Este es el primer documento nacional estratégico de Croacia que incorporó el concepto de desarrollo sostenible. El Programa Nacional de Desarrollo de las Islas (1997) fue la base para promulgar la Ley sobre las Islas de 1999 (y sus modificaciones del año 2002). De acuerdo con el artículo 15 de dicha ley, las actividades que el Estado apoyará para lograr un desarrollo sostenible de las islas son: la agricultura orgánica; el desarrollo y protección de cultivos en espacios abiertos (olivares, viñedos, frutas mediterráneas, hierbas medicinales, vegetales); la ganadería ovina y caprina extensiva y semi-intensiva; la apicultura; el procesamiento de productos agrícolas con "marcas de origen" (producto de las Islas Croatas), hongos y especies típicas, productos cosméticos y farmacéuticos tradicionales y maricultura.

La ejecución del programa nacional y de la Ley sobre las Islas está bajo la jurisdicción del Ministerio de Reconstrucción y Obras Públicas, Departamento para desarrollo regional y desarrollo de las islas.

### **Estrategia y Plan de Acción para la protección de la diversidad paisajística y biológica**

Esta estrategia fue diseñada por el Ministerio de Protección Ambiental y Planificación Física en 1999. Sus objetivos estratégicos son:

- Disminuir la tendencia hacia la pérdida de superficies ricas en biodiversidad.
- Proteger las áreas naturales de pastoreo ricas del punto de vista paisajístico.
- Estimular medidas en la agricultura que aseguren la preservación de la mayor diversidad biológica y paisajística.

La estrategia establece lineamientos para el manejo de las áreas agrícolas y pecuarias e identifica un conjunto de áreas montañosas con planes de acción para su protección.

## **Estrategia Nacional y Plan Nacional para la Protección del Medio Ambiente**

Esta estrategia y plan nacional, elaborada por el Ministerio de Protección Ambiental y Planificación Física fue adoptada por el Parlamento croata en el año 2002. El diseño de esta estrategia nacional representa un esfuerzo sistemático por incrementar la conciencia nacional sobre la necesidad de proteger el medio ambiente en Croacia para lograr un desarrollo sostenible e integral a largo plazo que le permita al país acercarse a los estándares europeos y facilitar su incorporación en la Unión Europea.

Los temas y sectores prioritarios de la estrategia de protección ambiental son el tratamiento de residuos sólidos y de aguas residuales, la calidad del aire, del agua de mar, de las zonas costeras e islas, la protección de los suelos, de la naturaleza y de la biodiversidad, el mejoramiento del medio ambiente urbano, el tratamiento de químicos, pesticidas y residuos agrícolas, los cambios del clima (Agenda de Kyoto), el manejo de los riesgos de accidentes industriales, nucleares y protección contra la radiación (planta nuclear de Krcko) y la prohibición de especies, variedades y organismos genéticamente modificados.

## **El Programa de desarrollo sostenible de las áreas rurales de Croacia (PORRP)**

En setiembre del 2001, el Ministerio de Protección Ambiental y Planificación Física inició este programa para financiar proyectos a nivel municipal que sean ecológicamente aceptables y sostenibles, con especial énfasis en los sectores de producción orgánica de alimentos y ecoturismo. Hasta la fecha, 85 municipalidades se han beneficiado del apoyo financiero del ministerio.

## **La Estrategia de desarrollo agrícola y pesquero**

Esta estrategia, un documento bastante general, fue elaborado por una oficina del Primer Ministro y se enmarca dentro del documento denominado "Croacia en el siglo XXI". El documento menciona que el desarrollo sostenible de las áreas rurales es un imperativo actual y futuro. La agricultura es parte del espacio rural,

importante para asegurar el equilibrio ecológico y la protección del medio ambiente y para la conservación de la herencia cultural y los valores tradicionales.

### **Las Leyes de reforma del sistema de subsidios en la agricultura**

La reforma de los subsidios agrícolas se inició en 1999; se introdujeron indicadores de superficie por unidad familiar. La reforma continuó en el 2001, al promulgarse las siguientes leyes:

- La Ley de Agricultura
- La Ley sobre la tierra agrícola
- La Ley sobre producción orgánica de alimentos

El nuevo sistema muy complejo, básicamente propone 4 modelos de subsidio:

- El modelo de estimulación de la producción (subsidio directo a la producción).
- El modelo de apoyo a la inversión de capital (maquinaria y otros).
- El modelo de apoyo al ingreso familiar (pequeños productores de subsistencia).
- El modelo de desarrollo rural (inversiones en programas de conservación y mercadeo).

### **Elementos básicos y Ejes de Intervención de una futura Estrategia de Desarrollo Rural**

Con base en la bibliografía consultada y las entrevistas a informantes clave, los siguientes son los elementos básicos y ejes fundamentales que deberán ser debatidos y diseñados en una futura estrategia de desarrollo rural en Croacia:

#### **Definición de las Áreas Rurales**

Es evidente la ausencia de una definición de área rural en Croacia. Debido a este problema, es imposible obtener estadísticas consistentes y confiables sobre las áreas rurales, incluso a nivel nacional. Existen algunos datos fragmentados a nivel municipal y provincial. La Oficina Central de Estadísticas de Croacia, sobre la base del Censo 2001, elaborará algunos cuadros por división urbano y rural, pero la información sólo estará disponible a mediados del 2003. Cualquier futura estrategia de desarrollo rural deberá abordar en primera instancia este problema.

## Reforma y cooperación institucional

No hay una plena conciencia institucional de que el desarrollo rural es un problema interdisciplinario y, por lo tanto, interinstitucional. Las estrategias y proyectos vigentes rara vez tienen en consideración la complejidad del problema. A veces, los programas de desarrollo no logran sus objetivos porque carecen de algunos componentes. Como consecuencia, proyectos y programas destinados a estimular el desarrollo rural tienen pobres resultados. Instituciones regionales y locales ligadas al desarrollo rural son incapaces de diseñar y ejecutar programas en forma eficiente. Requieren tiempo y ayuda para hacer ajustes y prepararse para funcionar como en otros países de la Unión Europea.

Los municipios y otras unidades administrativas a menudo son demasiado pequeños y débiles para lidiar con programas de desarrollo. Finalmente, se dice que hay 21 gobiernos en Croacia (las 21 provincias) tratando de implementar sus propias estrategias, independientemente de las otras provincias y del gobierno central.

## Descentralización de las instituciones

Paradójicamente y especialmente en términos administrativos y presupuestarios, Croacia es un país centralizado. En algunos casos, las provincias deben pedir la aprobación de la administración central (nacional) aún para programas de clara índole local. Por otro lado, ministerios y la administración nacional no suelen pedir ayuda o comentarios a las provincias a la hora de promulgar nuevas leyes que afectarán a los gobiernos y comunidades locales. Una prueba de esta alta centralización es que la mayoría de los recursos nacionales suelen destinarse a las zonas alejadas a Zagreb, bajo el argumento que son las zonas más pobladas.

## Educación y Capacitación

El sistema educativo en las áreas rurales no provee las mismas oportunidades a los alumnos que en las áreas urbanas. Muchas escuelas rurales carecen de equipamiento y de instrumentos modernos de educación, como computadoras. Muchas escuelas primarias en los pequeños poblados están cerrando, por la relación maestro/alumnos o por falta de presupuesto.

En cuanto a la enseñanza secundaria, la pregunta es si Croacia necesita de tantas escuelas secundarias generales en las áreas rurales, o si es mejor reducir su número y organizar un número menor de escuelas vocacionales agrícolas bien equipadas y de alta calidad en el currículum escolar. Es obvio que se requieren

nuevos programas, especialmente en sectores de ciertos servicios especializados como turismo, arquitectura paisajística, jardinería, agricultura orgánica, etc.

## **Financiamiento rural**

Aunque no hay escasez de recursos financieros para el desarrollo agrícola (el crédito disponible es relativamente abundante), el gran problema son las garantías (hipotecarias u otras) que deben presentar los productores. Los registros públicos de la propiedad están desactualizados, muchos productores no inscriben las herencias, y los catastros trabajan con mapas antiquísimos, que datan de la época del imperio Austro-húngaro. La población rural, en general, no está muy familiarizada con el sistema bancario y crediticio; por su parte, los bancos no son muy propensos a dar préstamos, ya que consideran a la agricultura como un sector riesgoso y a los pequeños productores como un grupo poco atractivo. Además, hasta diciembre del 2002 (fecha límite para la inscripción de todas las empresas familiares agrícolas), muchas granjas no tenían cuentas, no tenían ingresos estables y no pagaban impuestos, lo que les dificultaba el acceso al crédito bancario. En el sector rural, son frecuentes los préstamos entre familiares y amigos.

Finalmente, muchos programas financieros de apoyo a la agricultura (incluyendo incentivos y tasas de interés subsidiadas) a menudo son visualizados por los productores como programas más político-electorales que medidas estables de apoyo financiero. En general, son programas cortoplazistas, limitados, inconsistentes, ambiguos, poco transparentes y, por lo tanto, ineficientes.

## **Estructura y distribución demográfica**

Las áreas rurales de las regiones Montañosa y Mediterránea enfrentan grandes problemas de despoblamiento. Muchos asentamientos lejanos de las ciudades o centros administrativos están casi totalmente abandonados. La guerra civil de 1991-95 agudizó este proceso y se espera aún más emigración en el futuro. El promedio de edad de la población de las áreas rurales es mayor al promedio croata que de por sí, es superior al promedio de la mayoría de los países desarrollados.

## **El mercado de tierras**

Existen severas limitaciones en términos del mercado de tierras y la estructura agraria. Con respecto a la tierra, es necesario poner en funcionamiento un mercado, separar las cuestiones de propiedad y usufructo, resolver el tema de las

tierras estatales y poner en producción a la tierra abandonada. No es exagerado afirmar que en Croacia no existe un mercado de tierras. Venta, alquiler o *leasing* de tierra son operaciones que, en numerosos ocasiones, se realizan sin realmente registrarlas. El mercado no es transparente y la información sobre oferta y demanda no es accesible. Los registros públicos de la propiedad son anticuados y la información a menudo es obsoleta o incorrecta. Es muy difícil comercializar la tierra o usarla como garantía hipotecaria, cuando la propiedad no está clara.

La fragmentación de la propiedad y de la tierra es otro gran obstáculo. Muchos hogares son propietarios de muy pequeñas parcelas, con lo cual no les interesa explotarlas. En el otro extremo, hay productores que buscan como agrandar su propiedad (y su producción) y no hay un sistema que les permita hacerlo.

La gente en Croacia no está muy acostumbrada al sistema de inquilinato/renta (como dueño o como inquilino), y tiene una relación más bien emocional con la tierra.

La nueva Ley de Tierras Agrícolas (2001), que impone impuestos sobre tierras ociosas, obligará a las familias que no están interesadas en explotar su propiedad a arrendar la tierra, registrar el contrato y esto hará que el mercado de oferta y demanda se vuelva más transparente.

### **Las tierras estatales**

La tierra agrícola estatal (20% del total) no ha sido aún privatizada. Según la Estrategia de Manejo de la Tierra Agrícola Estatal, adoptada por el Parlamento y el Gobierno croatas, la tierra del Estado debería ser privatizada por medio de venta o renta a largo plazo. Las municipalidades son las responsables de la tierra estatal en su territorio, pero cualquier decisión que adopten al respecto debe ser aprobada por el Ministerio de Agricultura en Zagreb. Sin duda, esta estrategia afectará especialmente a la zona de Eslavonia del Este (Región Panónica), donde la superficie de tierra estatal (60%) es mayor a la privada (40%).

En el marco de la discusión sobre el destino de las tierras nacionales se inscribe la disputa entre las tierras agrícolas y las forestales. La Administración Estatal Forestal (Bosques de Croacia) maneja algunas áreas que en realidad no son de aptitud forestal, pero son consideradas como tales. Las organizaciones de productores piensan que esas tierras deben ser declaradas como "de uso agrícola" y dadas a los municipios para su administración.

## Las tierras forestales

La mayoría de las tierras forestales están en manos del Estado. Sólo en Gorski Kotar (Región Montañosa) hay algunas propiedades forestales privadas; en las demás regiones la explotación forestal no es considerada como una fuente importante de ingreso. La mayoría de las organizaciones piensan que es mejor continuar con una administración estatal, excepto para aquellas tierras que son consideradas de vocación agrícola.

## Política social

La Oficina de Bienestar Social considera que, en promedio, el 20% de la población rural está por debajo del índice de pobreza. Pero este índice refleja una gran variación, desde un 2% en Istria hasta un 40% en Knin. La población rural tiene acceso a lo que se denomina "subsidio social" (US\$ 100 por familia por mes), pero se ha notado que familias que reciben esta ayuda también figuran en las listas de "subsidio a la producción" (US\$ 200 por hectárea por campaña agrícola). También hay casos de familias que reciben la ayuda social, aunque generan un buen ingreso por venta de producción agrícola no registrada.

En virtud de lo anterior, una nueva ley, en proceso de elaboración, establecerá registros computarizados y cruzará la información. El subsidio a la producción pasará a ser considerado como un ingreso, no como subsidio. Por lo tanto, aquel que reciba un "ingreso" no será elegible para un "subsidio social".

## *Estrategia de Desarrollo Rural e ingreso a la Unión Europea*

Un aspecto esencial en el diseño de cualquier estrategia de desarrollo rural para Croacia es que la misma debe ser compatible con los principios y requerimientos de la Unión Europea, a la cual el país pretende ingresar en el 2007.

En el documento titulado "Comisión Europea-Documento Estratégico para Croacia 2002-2006", se establecen algunas pautas fundamentales.

- a. El desarrollo regional y rural es una alta prioridad para la UE, que se sintetiza en un doble objetivo:
  - Reducir los desequilibrios regionales y urbano-rural, y en particular promover las perspectivas de desarrollo sostenible en las áreas afectadas por la guerra, las áreas rurales y las islas.
  - Lograr la reorganización territorial (menos provincias y municipios), la descentralización y el fortalecimiento de las autoridades regionales y locales.

- b. La reforma estructural del sector agrícola debe figurar como prioridad en la agenda de Gobierno, para crear las condiciones necesarias para que la agricultura croata pueda enfrentar la competencia europea y desarrollar condiciones de vida y de trabajo dignas en las áreas rurales
- c. Lograr una estabilidad democrática, permitiendo el retorno de las poblaciones refugiadas y desplazadas por la guerra (sin discriminación por origen étnico) a las zonas rurales, creando las condiciones de desarrollo económico local necesarias (inversión local).
- d. El desarrollo y puesta en funcionamiento de una estrategia y de una política nacional de desarrollo regional, local y rural, que incluya la capacitación de los cuadros necesarios para su ejecución.

## CONCLUSIÓN

Aunque no exista en Croacia una Estrategia de Desarrollo Rural, sí existen los elementos básicos para su formulación y ha habido amplios debates sobre su contenido en foros y seminarios, como los tres organizados por la FAO, junto con el Ministerio de Agricultura, en noviembre del 2002 (uno por región). El posible ingreso de Croacia a la UE acelerará sin duda la formulación de la misma.

Queda por debatir la ejecución de la estrategia. Una opinión generalizada en Croacia es que proyectos piloto limitados (locales, regionales) sería la mejor manera de empezar con la ejecución de una estrategia nacional. Esos proyectos prioritarios deberán ser analizados con cuidado, así como las instituciones que se ofrecerán para ejecutarlos. Una vez seleccionadas las instituciones responsables, su personal debería ser intensamente capacitado en evaluación, diseño, planificación, organización, ejecución (administración) y monitoreo de proyectos de desarrollo rural.

## BIBLIOGRAFÍA

- Economic Performance of rural sector in Croatia-Ramona Franic 2002.
- Environmental aspects of rural development in Croatia-Ranko Tadic, Director Eko-Liburnija-Rijeka. 2002. Croatia.
- European Commission. 2001. Country Strategy for Croatia (2002-2006) - CARDS Zagreb.
- Institutions and Services in Croatian Agriculture-Anita Ilak-2001
- Labour Market and Income-Snjezana Varga, State Institute for Statistics. 2002.
- Rural Development Strategy for Croatia-Regional Workshops. 2002. Summary Report-Josip Juracak-december.
- Rural Finance Strategy for rural development in Croatia-Mario Njavro and Anthon Slangen november 2002.
- Significance of a sound rural finance system and a well-functioning land market for agricultural and rural development-Anthon Slangen, FAO senior rural finance officer. 2002. FAO Rome.
- Social Aspects of life in rural areas of Croatia-Ana Balaland, Adviser to the deputy primer minister of Croatia. 2001.
- The Demographic Image of rural development in Croatia-Mirjana Lipovscak, Federal Bureau of Statistics. 2002.