

Relaciones con Medio Oriente: ¿nuevo eje estratégico de la política internacional latinoamericana?

Sergio I. Moya Mena

Profesor e Investigador, Escuela de Ciencias Políticas

Universidad de Costa Rica

Resumen

Este artículo analiza las dimensiones económicas, políticas y diplomáticas de las relaciones entre América Latina y Medio Oriente. A pesar del nexo creado a través de las migraciones, las relaciones entre ambas regiones eran hasta hace pocos años débiles y poco significativas. Sin embargo, el desarrollo de las comunicaciones y la voluntad común de diversificar las relaciones internacionales han favorecido una intensificación cuantitativa y cualitativa de los vínculos. Flujos de comercio e inversión crecientes, e intercambios diplomáticos bilaterales y multilaterales cada vez más intensos, configuran una relación inédita entre ambas regiones del mundo. Esta relación favorece el encuentro de economías complementarias, pero también las coincidencias geopolíticas entre países que apelan a construir un orden internacional multipolar.

Palabras claves: América Latina, Medio Oriente, diplomacia, comercio, geopolítica, relaciones hemisféricas.

Abstract

This article analyzes the economic, political and diplomatic relations between Latin America and the Middle East. Despite the link created through migration in the past, relations between both regions were until recent years weak and of little relevance. However, the development of communications and a shared desire to diversify international relations, has encouraged a quantitative and qualitative strengthening of their links. Trade and investment flows increased, and more intense bilateral and multilateral diplomatic exchanges are building an unprecedented relationship between the two regions. This relationship promotes the meeting of complementary economies and of geopolitical similarities between countries that seek to build a multipolar international order.

Introducción

Cuando en abril de 1952, el Embajador sirio en Buenos Aires, Zaki Al-Jabi, se dirigió a la Casa Rosada para condecorar a la carismática primera dama argentina Eva Perón con la medalla de honor de la Siria, por su "extraordinario mérito" en la promoción de asuntos humanitarios, muchos en Siria pusieron en duda la pertinencia de esta medida, alegando que "Argentina estaba muy lejos de los complejos asuntos de Oriente Medio"¹.

Casi seis décadas después, la distancia se ha reducido dramáticamente. No sólo Argentina, sino varios países de Latinoamérica han venido desarrollando en los últimos cinco años intensos e inéditos acercamientos a Medio Oriente. Ambas regiones encuentran espacios de convergencia en un mundo cada vez más multipolar, en el que nuevos ejes de poder alternativos surgen en Asia y América Latina.

¹Moubayed, S. The Latin America Connection. *Allazeera Magazine Online Edition*. <http://aljazeera.com/news/articles/39/The-Latin-America-connection.html>

El acercamiento América Latina y Medio Oriente es estimulado por el desarrollo de las telecomunicaciones, las dinámicas del comercio y las inversiones, así como por los cuestionamientos a la unipolaridad en el orden internacional y constituye un fenómeno sin precedentes en las relaciones hemisféricas, que coincide con el debilitamiento de la influencia de los Estados Unidos en ambas regiones y el ascenso de nuevos poderes globales como China e India.

Este ensayo analiza las distintas dimensiones de esa reciente convergencia entre América Latina y Medio Oriente y plantea una valoración sobre su potencial estratégico e impacto en las relaciones internacionales.

Los antecedentes

Aunque los vínculos históricos de América Latina con Medio Oriente son diversos, ninguno posee la solidez y trascendencia que han tenido las migraciones. Significativas corrientes migratorias de países árabes arribaron a las costas latinoamericanas entre fines del siglo XIX y principios del XX. Países como Brasil, Argentina, México, Colombia, Venezuela y Paraguay fueron los principales destinos en especial de árabes de origen sirio y libanés, aunque tras el establecimiento del Estado de Israel en 1948, arribaría un importante contingente de palestinos, que se asentarán fundamentalmente en Chile. La más reciente oleada migratoria árabe se dio a partir de la guerra civil que sacudió a Líbano entre 1975 y 1990, a partir de la cual, miles de libaneses emigraron a zonas como la Triple Frontera entre Brasil, Paraguay y Argentina.

Se estima entre 17 y 20 millones la población descendiente de árabes en América Latina. La colonia árabe más grande está en Brasil, donde esta comunidad se ha integrado muy exitosamente no sólo en la vida social y cultural del país, sino también en el plano político: entre un 15 y un 20% de los legisladores son de origen

árabe. El mismo Ministro de Asuntos Exteriores brasileño, Celso Amorim, ha afirmado que los 12 millones de brasileños-árabes constituyen “al país en una de las naciones árabes más grandes del mundo”.

Otro de los países donde existe una significativa comunidad árabe es Argentina, donde viven unos 3.5 millones de habitantes de origen sirio y libanés. De la comunidad argentino-siria han surgido incluso presidentes de la República como el ex mandatario Carlos Menem (1989-1999), hijo de inmigrantes sirios. Hecho que se repite también en Centroamérica, donde recientemente dos presidentes de origen árabe: Carlos Flores Facusé (1998-2002) y Elías Antonio Saca (2004-2009), han gobernado Honduras y El Salvador, respectivamente.

Pese a estos fuertes lazos migratorios, hasta hace muy poco tiempo, las vinculaciones económicas, culturales y políticas entre ambas regiones eran muy limitadas. El comercio era reducido, los contactos políticos se limitaban a convergencias esporádicas en espacios como el Movimiento de los No Alineados o la Organización de Países Exportadores de Petróleo (OPEP) y los conflictos políticos de Medio Oriente parecían muy distantes e irrelevantes. Sin embargo, en un mundo cada vez más integrado por las comunicaciones y en el que los conflictos locales repercuten globalmente alterando la configuración de los ejes de poder, América Latina y Medio Oriente han encontrado espacios para las convergencias económicas y políticas.

La dimensión económica

Medio Oriente aparece cada vez con más fuerza como un área que ofrece oportunidades económicas para América Latina y especialmente para Sudamérica. En el 2008, el comercio total de mercancías entre las regiones se elevó a US\$18.8 mil

millones — *más del triple del total en el año 2000* — con US\$11.9 mil millones que representan las importaciones de Oriente Medio de productos latinoamericanos².

Varios países latinoamericanos han descubierto la conveniencia de dinamizar sus relaciones comerciales con Medio Oriente, pero sin duda el caso más significativo es el de Brasil. El comercio entre este país y todos los países árabes pasó de US\$8 mil millones en el 2004 a US\$20.2 mil millones en el 2008, siendo los Emiratos Árabes Unidos (EAU) el principal socio comercial.

Entre los principales productos que exporta Brasil a Medio Oriente están alimentos y bebidas (*carnes, frutas y jugos*); casa y construcción (*metales no ferrosos, productos cerámicos y obras de piedras*); máquinas y equipamientos (*productos siderúrgicos, metalúrgicos, equipamientos médicos y hospitalarios, equipamientos para explotación minera, construcción y agricultura*); vehículos automotores (*autopartes y autobuses*) e infraestructura y aeronáutica.

Pero Brasil se presenta también como un socio económico prometedor y como destino de inversiones, especialmente a partir de coyunturas como la escasez mundial de alimentos, que afecta de forma particular a países áridos como los de Medio Oriente y que les obliga a importar hasta el 90% de sus suministros, generando adicionalmente problemas de inflación y, por ende, malestar social³. En el caso de los países miembros del Consejo de Cooperación del Golfo (CCG), se estima que su población total se duplicará hacia el año 2030, lo cual coincidirá con una tendencia al declive de la agricultura local. Esto ha hecho que países como Arabia Saudita hayan venido comprando enormes extensiones de tierra en el extranjero. Este país anunció recientemente la creación de una compañía de US\$800 millones para apoyar la inversión en tierras agrícolas en el extranjero.

² McGuinness, M. (2010). Investment: The Middle East Comes to Latin America. *Americas Quarterly*. Spring 2010.

³ Woertz, E. (2008). *Potential for GCC Agro-investments in Africa and Central Asia*. Dubai: GRC Report, Gulf Research Center, p. 5.

Brasil cuenta con lluvias regulares durante todo el año, posee abundante energía solar y tiene el 13% de las reservas mundiales de agua dulce. Por otro lado, su industria de los agronegocios es eficiente, moderna y competitiva, capaz de proporcionar un margen de ganancias para la inversión. No es de extrañar entonces que inversores del Golfo Pérsico vean a Brasil como destino importante de flujos de inversión, especialmente en los agronegocios, el sector inmobiliario y los bonos gubernamentales.

Otros países de la región también han visto incrementados sus vínculos comerciales. En el caso de México, el comercio con países de Medio Oriente se ha venido incrementando, no de una manera acelerada, pero sí de forma sostenida. Entre diciembre del 2007 y septiembre del 2008, las exportaciones mexicanas a países árabes pasaron de US\$709 a US\$826 millones. Los principales productos que México exporta son tubos de acero, automóviles, calderas de vapor, garbanzos, partes de reactores nucleares, calderas y máquinas, entre otros, mientras que las importaciones en el 2008 ascendieron a los US\$1.362, principalmente por concepto de gasolina, gas natural, propano, fosfatos, aleaciones de aluminio, circuitos integrados y polietileno.

Cuadro No. 1

Socios comerciales de México en Medio Oriente - 2008

En miles de dólares

País	Exportaciones	Importaciones
Egipto	36.376	395.306
Argelia	399.935	232.525
Marruecos	11.574	195.916
Arabia Saudita	156.618	585.823
Emiratos Árabes	202.548	84.514

Fuente: Sistema de Consulta del Comercio Exterior de México⁴.

En el caso de Argentina, el 5% de sus exportaciones tienen como destino Medio Oriente⁵. Sólo a países árabes, las exportaciones pasaron de US\$2.179.848 en 2004 a US\$4.325.504 en el 2008, mientras que las exportaciones a Israel pasaron de US\$219.64 millones en el 2008 a US\$264.99 millones en el 2009, un incremento del 20%. Al igual que en el caso de Brasil, los Emiratos Árabes Unidos se han convertido en el socio más dinámico, haciendo ingentes esfuerzos para fortalecer los lazos económicos con Argentina. El comercio entre los dos países reportó en el 2008 un incremento de 92,3% con respecto al año anterior.

⁴http://www.economia.gob.mx/swb/work/models/economia/Resource/400/1/images/COMERCIO_MEXICO.html#

⁵Polonsky, M. (2009). Estructura del comercio exterior argentino. *Revista del Centro de Economía Internacional*, No. 17, p. 11.

Cuadro No. 2

Socios comerciales de Argentina en Medio Oriente - 2008

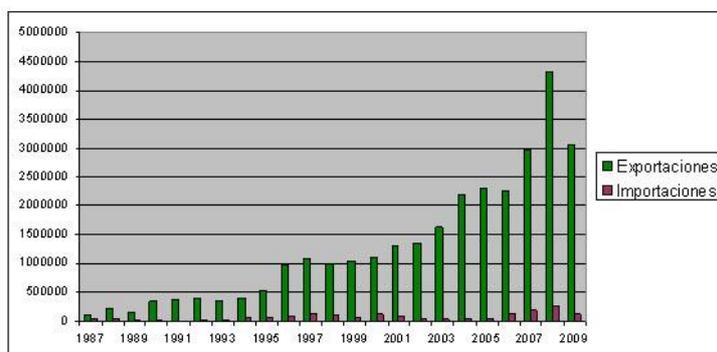
En miles de dólares

País	Exportaciones	Importaciones
Egipto	1.075.235.421	113.186.670
Argelia	891.570.509	324.888
Marruecos	491.220.632	75.134.955
Arabia Saudita	445.415.295	22.541.673
Emiratos Árabes	356.852.228	4.708.711

Fuente: Cámara de Comercio Argentino Árabe⁶

Gráfico No. 1

Evolución del intercambio comercial argentino-árabe (1987-2009)



Fuente: Cámara de Comercio Argentino Árabe.

⁶ Cámara de Comercio Argentino Árabe. <http://www.cca.com.ar/estadisticas.html>

Países como la República Islámica de Irán han incrementado de manera muy acelerada el comercio con la región. El volumen de comercio ha experimentado un crecimiento del 209% en el año 2008, con respecto al año anterior, llegando a casi los US\$3.000 millones. Las exportaciones no petroleras de Irán hacia América Latina se han triplicado en los últimos años. Así, mientras que en el año 2005 Irán exportó hacia la región US\$179 millones, la cifra alcanzó los US\$577 millones en el 2008, un crecimiento de más del 300%⁷.

Según datos del Fondo Monetario Internacional (FMI), Brasil es el socio comercial de Irán más importante de América Latina. El comercio bilateral alcanzó los US\$1.260 millones en el 2008, un crecimiento del 88% con respecto al 2007. Sin embargo, durante la visita de Mahmud Ahmadineyad a Brasilia en noviembre del 2009, fuentes del gobierno brasileño afirmaron que la cifra había llegado a los US\$2.000 millones.

Otro de los socios comerciales importantes de Irán en América Latina es Venezuela. A partir del año 2006, la cooperación entre ambos países se ha incrementado notablemente. Durante el año 2009, Hugo Chávez y Mahmud Ahmadineyad acordaron crear un banco conjunto iraní-venezolano, se creó la compañía petrolera binacional VENIROC, que planea establecer una refinería en Siria y se firmó un acuerdo por el cual Venezuela supliría a Irán con 20.000 barriles de gasolina diarios⁸. Para mayo del 2010, el número de proyectos bilaterales ascendía a 340, muchos de ellos en el sector privado y en campos como la producción de

⁷ 70 projects underway in Venezuela. (2010, 10 de enero). *Iran Daily*, p. 4.

⁸ Venezuela cooperation underlined. (2009, 9 de octubre). *Iran Daily*, p. 4.

automóviles⁹ y tractores, vivienda, vuelos comerciales directos, cemento, productos lácteos, minería y excavación, cultural, tecnología y la academia, entre otros.

América Latina y Medio Oriente pueden intercambiar conocimientos especializados en diversas áreas como infraestructura urbana, agronegocios y servicios petroleros. Algunos analistas subrayan también las similitudes en el molde cultural de los inversores de ambas regiones, con las empresas de propiedad familiar de ser un legado común¹⁰.

La dimensión geopolítica

El encuentro entre ambas regiones constituye una expresión clara de "cooperación Sur-Sur", a través de la cual, naciones en desarrollo se vinculan entre sí para fortalecer el comercio, la cooperación técnica, y para romper su dependencia económica de potencias industrializadas tradicionales. Los objetivos de los países de América Latina y Medio Oriente posibilitan también una agenda geopolítica común, cuyo propósito apunta a la construcción de un mundo multipolar, no hegemonizado por ninguna potencia y que posibilite un mayor equilibrio y equidad en las relaciones internacionales¹¹. Esta es una idea que comparten los gobiernos de centro-izquierda e izquierda en la región y que ha sido especialmente instrumentalizada por Brasil.

Brasil es una democracia estable, que cuenta con la octava economía más grande del mundo, integra junto a Rusia, India y China el grupo de los BRIC — *que algunos analistas consideran el verdadero contrapoder actual a la hegemonía unilateral de los EE. UU.* — y que recientemente busca un protagonismo más intenso en la escena internacional. Es el país latinoamericano que ha desarrollado una agenda

⁹ La empresa binacional VENIRAUTO fabrica los modelos *Centauro* y *Turpial* en plantas venezolanas. Según el Ministerio del Poder Popular para Ciencia, Tecnología e Industrias Intermedias, la empresa produciría 16 mil vehículos en el 2010.

¹⁰ Financial experts plan to enhance GCC-Latin American ties. (2010, 27 de abril). *Khaleej Times*.

¹¹ Main, A. (2010, 2 de junio). Latin America and the Middle East: a threatening alliance? *The Middle East Channel, Foreign Policy, Wednesday*.

diplomática más audaz hacia el Medio Oriente. La estrategia brasileña se basa en ampliar su perfil geopolítico, ampliar las oportunidades comerciales, la captación de inversiones productivas y de tecnologías avanzadas de cara a fortalecer el desarrollo nacional, aunque se persiguen también objetivos concretos, como la conquista de un escaño permanente en el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas.

Esta iniciativa inédita en las relaciones internacionales latinoamericanas ha sido desarrollada fundamentalmente a partir de la presidencia de Lula da Silva, quien en el primer año de su gobierno realizó su primera visita a Medio Oriente, la primera de un jefe de Estado brasileño, desde que en 1876 el Emperador Pedro II recorrió Líbano, Siria, Egipto y Palestina.

Brasil también ha interpuesto sus buenos oficios no sólo como “facilitador” en el problema árabe-israelí, anunciando su intención de participar de las negociaciones multilaterales de paz entre israelíes y palestinos, sino también como aliado activo del gobierno iraní en su defensa del programa nuclear.

La disposición diplomática brasileña ha sido acogida con interés por los actores regionales en Medio Oriente. Durante el 2009, Lula recibió en Brasil a Shimon Peres, presidente de Israel, a Mahmoud Abbas, presidente de la Autoridad Nacional Palestina y al presidente de Irán, Mahmud Ahmadineyad. Previamente a la gira que en marzo del 2010 hizo Lula da Silva a la región (Israel, los territorios palestinos y Jordania), este afirmó: "No es que Brasil quiera meterse en la discusión, sino que estamos entendiendo que la gente y los países que están involucrados en la cuestión de la crisis en el Cercano Oriente se están dando cuenta que Brasil puede ayudar, por la buena relación que mantiene Brasil con todos los países y todas las facciones políticas". Según el líder brasileño, "el proceso de paz interesa a Israel, interesa a Palestina, interesa a Jordania, interesa a Estados Unidos, interesa a Irán, interesa a

Siria, interesa a todo el mundo, porque sólo la paz permitirá que haya desarrollo económico, distribución de renta y justicia social"¹².

¹² Lula afirma que Brasil puede ayudar en crisis en Medio Oriente. (2010, 22 de marzo). *El Universal*.

Cuadro No. 3

Embajadas de países de Medio Oriente acreditadas en América Latina

** Con embajada*

		Países acreditantes													
		Líbano	Egipto	Irán	Turquía	Libia	Argelia	Marruecos	Qatar ¹³	Siria	Irac	Kuwait	Arabia Saudita	Túnez	Jordania
Embajadas en:	México	*	*	*	*	-	*	*	-	-	*	-	*	-	-
	Guatemala	*	*	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	El Salvador	-	-	-	-	-	-	-	*	-	-	-	-	-	-

¹³ En proceso de apertura.

Nicaragua	-	-	*	-	*	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Honduras	*	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Costa Rica	-	-	-	-	-	-	-	*	-	-	-	-	-	-
Panamá	-	*	-	-	*	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Colombia	*	*	*	-	-	*	*	-	-	-	-	-	-	-
Ecuador	*	*	*	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Perú	*	*	-	-	-	*	*	-	-	-	-	-	-	-
Chile	*	*	*	*	-	*	*	-	-	-	-	-	-	-
Bolivia	*	*	*	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Argentina	*	*	*	*	*	*	-	-	*	-	*	-	*	-

Brasil	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	-	*
Venezuela	*	*	*	*	*	-	-	-	*	*	*	*	*	-	-
Uruguay	*	*	*	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Cuba	-	*	*	*	*	-	-	*	*	*	-	-	-	-	-
Rep. Dominicana	*	-	-	-	-	-	-	*	-	-	-	-	-	-	-
Total	13	13	11	6	6	6	5	5	4	4	3	3	1	1	

Fuente: elaboración propia.

Árabes													
Túnez	*	-	*	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Siria	*	*	*	*	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Sudán	*	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Total	16	14	12	11	8	8	8	5	4	3	2	2	2
embajadas													

Fuente: elaboración propia.

Los intereses en juego

Los intereses de los países de Medio Oriente que se han acercado a la región son diversos. Implican esfuerzos para recuperar espacios y prestigio (*Israel y Egipto*); buscar socios económicos y aliados para ambiciosos proyectos de energía nuclear (*Irán*) o fuentes de productos alimenticios (*países del Golfo Pérsico*). Tal vez los casos más interesantes sean los de Irán y Siria, que han “desembarcado” en América Latina buscando romper con los cercos diplomáticos y económicos a que son sometidos por los EE. UU. y sus aliados.

Israel

Desde su creación en 1948 Israel dispuso de un amplio apoyo en América Latina. Doce países latinoamericanos apoyaron la resolución de Naciones que dispuso la partición de Palestina y que dio origen al Estado de Israel¹⁴. A partir de allí, muchos países de la región desarrollaron una relación sólida con Israel, especialmente en el campo de la cooperación técnica. Durante mucho tiempo, el apoyo a Israel en organismos como las Naciones Unidas fue en varios casos — *como el de algunos países centroamericanos* — incondicional. Podría decirse que el país empezó a perder espacios políticos a partir del 2006, cuando Costa Rica y El Salvador, únicos países del hemisferio que mantenían sus embajadas en Jerusalén, decidieron trasladarlas a Tel Aviv. Sin embargo, el 2009 pasará a la historia como uno de los años más trágicos de las relaciones de Israel con América Latina. Tres países (*Venezuela, Bolivia y Nicaragua*) rompieron relaciones con Israel en protesta por la *Operación Plomo Fundido*, que el ejército de Israel llevó a cabo contra la Franja de Gaza a finales de diciembre del 2008 y principios de enero del 2009.

¹⁴ Votaron a favor Bolivia, Brasil, Costa Rica, República Dominicana, Ecuador, Guatemala, Nicaragua, Panamá, Paraguay, Perú, Uruguay y Venezuela. Cuba se abstuvo, se opusieron Argentina, Chile, Colombia, El Salvador, Honduras y México.

A partir de esos hechos, Israel inició una contraofensiva diplomática en la región. Por primera vez Israel participó en calidad de observador en la Asamblea General de la Organización de Estados Americanos (OEA), llevada a cabo a principios de junio del 2009 en Honduras. Posteriormente, el Canciller israelí, Avigdor Lieberman, realizó una visita a varios países de la región en julio del 2009, mientras que el presidente Shimon Peres hizo lo propio en noviembre. El objetivo expreso de estas giras — *según la diplomacia israelí* — era “relanzar las relaciones comerciales” y tratar de frenar “la creciente actividad de Irán en América del Sur”. Precisamente al respecto, la directora para América Latina de la Cancillería de Israel, Dorit Shavit, indicaba en una entrevista en el diario colombiano *El Tiempo*, su preocupación ante la “creciente actividad iraní sobre todo en Bolivia, Ecuador y Nicaragua”, y advirtió además de “la existencia de células del grupo islamista Hezbollah apoyadas por Irán en el norte colombiano”¹⁵.

El balance general de la ofensiva diplomática israelí fue negativo, pues no se logró revertir la influencia iraní en la región. Ejemplo de esto es que después de la visita de Peres a Brasil, el canciller Amorim viajó a Teherán para continuar los preparativos de la visita que Lula haría a Irán en mayo del 2010. Ese mismo mes, otro acontecimiento complicaría aún más los esfuerzos israelíes por recuperar el prestigio y espacio político perdidos: el ataque israelí contra la *Flotilla de la Libertad*, que llevaba unas 10 mil toneladas de ayuda humanitaria a Gaza, incidente en el que murieron 11 tripulantes. Venezuela, Nicaragua, Ecuador, Uruguay, El Salvador, Brasil, Argentina, México, Bolivia, Cuba, Paraguay y Chile se sumaron al repudio internacional por el asalto a la flota, e incluso el Secretario General de la OEA, José Miguel Insulza, dijo en un comunicado que “nada podía justificar el uso completamente desmedido de la

¹⁵ Aparición de células de Hezbollah en La Guajira denuncia el gobierno de Israel. (2009, 19 de julio). *El Tiempo*.

fuerza militar para atacar, con grave pérdida de vidas humanas, un convoy civil desarmado"¹⁶.

A pesar de la erosión que ha sufrido el prestigio de Israel en América Latina, el país ha podido mantener una agenda comercial significativa con algunos países de la región. Con Argentina, la balanza comercial subió un 170% entre el 2003 y el 2008, mientras que con Brasil, el intercambio bilateral asciende a los US\$2.000 millones. Israel le vende fertilizantes, alimentos, alta tecnología y hay una estrecha colaboración en materia de energía solar.

Colombia le vende carbón y un pequeño porcentaje de productos agrícolas y textiles, y las importaciones desde Israel (telecomunicaciones, sistemas agrícolas, productos químicos y tecnología en salud) ascienden a US\$165 millones. Con México tiene un tratado de libre comercio desde el año 2000 y firmó un tratado de libre comercio con el que está vigente con Brasil, Paraguay y Uruguay y se espera que se ratifique en Argentina en los próximos meses.

Otro negocio que Israel pretende mantener es el de las armas. Este país tiene un largo historial de venta de armas a América Latina. Al país le interesa también mantener las ventas de equipo militar a países como Perú y Colombia. Con Perú, la empresa israelí Global CST (*uno de los pilares del complejo industrial militar israelí*) firmó un acuerdo de nueve millones de dólares con el gobierno de Alan García, por medio del cual ex oficiales de las Fuerzas de Defensa de Israel entrenarían tropas de élites peruanas para acabar con los remanentes terroristas que operan en zonas cocaleras del país¹⁷. Por su parte, el gobierno de Álvaro Uribe adquirió — *a través de las gestiones de su entonces Ministro de Defensa, Juan Manuel Santos* — trece

¹⁶En América Latina expresan condena al ataque israelí en Gaza. <http://mexico.cnn.com/mundo/2010/05/31/en-america-latina-expresan-condena-al-ataque-israeli-en-gaza>

¹⁷Peru steps up modernisation plan to combat Shining Path. (February, 2010). *Jane's International Defence Review*, p. 8.

aviones caza bombarderos Kfir¹⁸, supersónicos de origen israelí, por un total de US\$165 millones. También Brasil ha comprado a Israel aviones no tripulados "para vigilar las fronteras"¹⁹.

Egipto

Los lazos de Egipto con algunos de los países de América Latina se remontan al siglo XIX y en el presente, el país cuenta con la presencia diplomática más amplia de todos los países árabes en América Latina (ver cuadro No. 3). Las relaciones entre Egipto y la región se han construido en algunos casos a partir de la confluencia en organismos multilaterales como el Movimiento de los No Alineados. Así, el país apoyó en el pasado el ingreso de varias naciones de Latinoamérica a este organismo y al Grupo de los 77. Egipto integra además el G-15, junto a países como Venezuela, México, Brasil, Perú y Argentina.

Pese al paulatino desgaste de su influencia, Egipto es todavía un actor relevante en el mundo árabe, y anhela, al igual que Brasil, un asiento permanente en el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas. En el plano económico, Egipto busca atraer inversiones de países latinoamericanos²⁰, ampliar los lazos comerciales y explorar nuevos aspectos de la cooperación para establecer proyectos conjuntos, especialmente en ámbitos como la alimentación, irrigación, agricultura, materiales de construcción, textiles y de ingeniería. La balanza comercial entre Brasil y Egipto

¹⁸ El Israel Aircraft Industries Kfir (en hebreo "cachorro de león") es un avión de combate multipropósito supersónico de fabricación israelí, diseñado por la empresa Israel Aircraft Industries para las Fuerzas de Defensa Israelíes. El IAI Kfir está basado en la estructura del avión de combate IAI Neshar, desarrollado gracias a la labor de espionaje industrial realizada por el Mossad.

¹⁹ Steinsleger, J. (2009, 26 de agosto). ¿Qué busca Israel en América Latina? *La Jornada*.

²⁰ Aboul Gheit emphasizes Egypt's interest in cementing ties with Latin American countries. Ministry of Foreign Affairs, 15 noviembre del 2009. http://www.mfa.gov.eg/MFA_Portal/en-GB/Foreign_Policy/International_Relations/egypt_amrica/latinam15112009.htm

favorece a la nación sudamericana en una relación de 6 a 1. El volumen de comercio con Brasil alcanzó los \$1.400 millones en el 2009²¹.

En el plano político-diplomático, Egipto se ha mostrado interesado en recabar apoyo para la conducción del Movimiento de los No Alineados, que ha recaído desde el 2009 en Hosni Mubarak, presidente egipcio, y en promover apoyos regionales para sus “esfuerzos de paz” en Medio Oriente.

Siria

Las relaciones sirio-latinoamericanas son de larga data. Siria ha tenido vínculos con algunos países de la región desde que estos se convirtieron en destinos migratorios a partir del siglo XVIII. Sin embargo, los vínculos con América Latina se han replanteado recientemente a partir de la visita del presidente sirio Bashar Al-Assad a la región en junio del 2010²², que se enmarca en una estrategia por obtener apoyos económicos y políticos que el país no puede obtener en Europa a partir de las sanciones que le han impuesto los EE. UU.

En sus distintos encuentros diplomáticos y periodísticos en la región, Al-Assad no dejó de hablar del "terrorismo" y "extremismo" de Israel, la expulsión de los palestinos de sus hogares, el asedio de Gaza y abogó por "reforzar la resistencia en todas partes"²³. “América Latina y el Oriente Medio deben liberarse de la influencia estadounidense”, dijo Al-Assad, quien hizo también un llamamiento para poner fin al mundo unipolar de hoy y para la creación de “un nuevo mundo más libre, democrático y pacífico”. En este sentido, expresó que los países árabes debían mantener el diálogo con los países latinoamericanos “para que no se vuelvan indiferentes a los

²¹ Egypt, Brazil – Joint projects in construction materials and engineering industries. (2010, 18 de junio). *Global Arab Network*.

²² El difunto presidente Hafez Al-Assad visitó Cuba en 1979, donde se reunió con Fidel Castro, durante el apogeo de su poder en La Habana. Castro visitó Siria en el 2001, seguido por el presidente venezolano Hugo Chávez, que ha visitado dos veces Siria, siendo la última en septiembre del 2009, y el brasileño presidente Lula da Silva, quien llegó a Damasco en diciembre del 2003

acontecimientos en el Oriente Medio" y que las dos regiones debían "rechazar dictados extranjeros y seguir siendo independientes en sus decisiones".

En Venezuela, Chávez y Al-Assad suscribieron 19 memorándums de cooperación y establecieron las bases para un acuerdo para crear un fondo de US\$100 millones para proyectos conjuntos, así como una serie de acuerdos bilaterales. En el caso de Argentina, las exportaciones de este país a Siria se han incrementado en un 75% en los últimos dos años. El volumen de comercio ya se sitúa en US\$158 millones y los dos países tienen previsto firmar acuerdos en materia de turismo, cultura y transporte. Durante su visita a Buenos Aires, la presidenta Cristina Fernández agradeció a Al-Assad su "permanente defensa y apoyo a los reclamos de soberanía sobre las islas Malvinas", al igual que Argentina ha apoyado la entrega de las Alturas del Golán a Siria. Precisamente uno de los principales intereses sirios en América Latina es el apoyo al derecho de Siria a recuperar los Altos del Golán, aunque también interesa a Damasco alinearse con poderes nacies en el orden mundial como Brasil. En este sentido, Al-Assad pidió a Brasil ayuda para negociar un acuerdo de paz de Medio Oriente y manifestó su apoyo a la pretensión de Brasil de ocupar un escaño permanente en el Consejo de Seguridad.

Irán

La actual estrategia de acercamiento de Irán a América Latina no fue iniciada por su actual presidente Mahmud Ahmadineyad, sino por su antecesor, Mohammad Khatami, pero ciertamente se intensifica al llegar el primero a la presidencia en el 2005. Con los gobiernos de la Alianza Bolivariana para los Pueblos de Nuestra América (ALBA) y Brasil, Irán ha encontrado coincidencia en varios aspectos como la

²³ Oudat, B. (2010). Bridge across the ocean. *Al-Ahram Weekly*, 8-14 July 2010, Issue No. 1006.

crítica a la política internacional de los EE. UU., hasta el llamado a construir un “nuevo orden internacional”.

Si bien América Latina no es una región que pueda ser considerada como prioritaria por Teherán desde el punto de vista geopolítico, el interés es romper el cerco diplomático y económico a que el país es sometido. Incursionar en América Latina apoyando a gobiernos que tienen una retórica antiestadounidense es una forma de demostrar a EE. UU. que Irán cuenta con una *política global*, que no se limita a su propio “patio trasero”. A Teherán le interesa obtener apoyo para su programa nuclear y, en ese sentido, el apoyo que ha recibido de Brasil a través de la *Declaración de Teherán (acuerdo por el cual Irán aceptaría enviar 1.200 kilogramos de su uranio a Turquía a cambio de 120 kilos de uranio enriquecido)* es fundamental.

No obstante, las alianzas construidas por Ahmadineyad en la región no dejan de ser frágiles. Las relaciones comerciales, aunque novedosas y prometedoras, no son todavía significativas desde el punto de vista cualitativo. Las buenas relaciones que Irán mantiene en la actualidad con los países del ALBA dependerán, en muchos casos, de los giros políticos que se puedan dar a lo interno de los países que conforman la alianza.

Las Cumbres América del Sur – Países Árabes (ASPA)

Más allá de los importantes nexos bilaterales construidos en los últimos años y que se expresan en los cada vez más frecuentes intercambios diplomáticos y la apertura de embajadas (ver cuadros 3 y 4), países de ambas regiones participan en organizaciones políticas regionales: Brasil y Venezuela se han integrado como observadores en la Liga Árabe, mientras que siete países árabes, Turquía e Israel participan en la misma condición ante la OEA. Sin embargo, el paso más decisivo ha sido la construcción de espacios de aproximación como las Cumbres América del Sur

– Países Árabes (ASPA), que se han convertido en el escenario multilateral más importante de la nueva convergencia entre América Latina y Medio Oriente. La primera de las cumbres se llevó a cabo en Brasilia en mayo del 2005, convocada a partir de la consigna “una nueva geografía económica y comercial internacional”. Tres objetivos fueron definidos: en el *ámbito político*, se buscaba profundizar el diálogo interregional, concertar sobre los principales temas de orden regional e internacional e intensificar la cooperación en el seno de los foros multilaterales y entre las organizaciones regionales. En el *ámbito económico*, se buscaba establecer un nuevo marco de cooperación, explorando las potencialidades que disponen las dos regiones, al tiempo que se pretende consolidar la cooperación *Sur-Sur* a través de mayores intercambios comerciales, de turismo e inversión. En cuanto al *ámbito cultural*, se apelaba a nuevas vías de comunicación e intercambio, la divulgación de patrimonio árabe en los países de América y viceversa y el fomento de la imagen del mundo árabe ante la sociedad civil y los líderes sudamericanos²⁴.

En la Cumbre de Brasilia, el presidente da Silva indicó que el encuentro entre "países distantes", pero "ambiciosos en sus aspiraciones" sentaría los fundamentos de un nuevo "puente entre civilizaciones". Por su parte, el presidente argentino Néstor Kirchner, apeló a desarrollar acuerdos y encarar proyectos conjuntos, que promovieran cadenas de valor y acelerar inversiones productivas en las que, sostuvo, la exportación debe ocupar un lugar central. De hecho, el tema central de la cumbre fue procurar una mayor integración Sur-Sur, como contrapartida a un Norte rico y desarrollado. En este sentido, se discutieron posibilidades de estimular el comercio entre ambas regiones, otorgando un lugar importante al mercado regional de países árabes, que involucra a 300 millones de habitantes y representan casi el 3% del Producto Bruto Mundial.

²⁴ Vagni, J. (2005). Brasil y la cumbre América del sur-países árabes: ¿encuentro estratégico o diplomacia de fanfarria? Revista *CONTRA I RELATOS desde el Sur. Apuntes sobre África y Medio Oriente*. Diciembre Año I - Número 1.

La II Cumbre América del Sur – Países Árabes se llevó a cabo en Doha, en marzo del 2009, en un marco de fortalecimiento de los vínculos comerciales entre las dos regiones y de creciente interés por fortalecer la multipolaridad. Es importante señalar que los alcances de la I Cumbre habían tomado forma en los esfuerzos de instancias subregionales como el MERCOSUR y el Consejo de Cooperación del Golfo (CCG), que previamente a la Cumbre de Doha, habían acordado una profunda liberalización comercial en un período de 8 años, la liberalización de mercados de servicios más allá de los niveles ya acordados por cada parte en la OMC, así como un marco para trato nacional y la liberalización del acceso a mercados en esta importante área²⁵. El potencial del intercambio comercial dentro del ASPA se palpa en el crecimiento del comercio, que pasó de unos US\$8 mil millones en el 2004 a casi US\$30 mil millones en el 2008. Sólo Brasil multiplicó en ese período su balanza comercial con el mundo árabe hasta US\$20 mil millones.

Aunque en la Cumbre de Doha cada una de las dos regiones enfatizaron las preocupaciones particulares, la condición de las naciones del Tercer Mundo posibilitó convergencias significativas en cuestiones políticas, económicas, sociales, culturales y tecnológicas. El presidente Chávez reiteró la iniciativa de crear un banco de inversión en el seno de la OPEP, y la necesidad de contar con una nueva moneda de referencia internacional. Por su parte, la presidenta de Chile Michelle Bachelet afirmó, "Debemos demostrar a nuestros pueblos... que los líderes de América del Sur y el mundo árabe están caminando al lado del otro para construir un mundo mejor de paz, el entendimiento y el progreso..."²⁶.

La Cumbre de Doha se interpretó también como clave de "diálogo de civilizaciones". "A pesar de que tenemos tantas cosas en común, nuestras dos regiones no se conocen bien", afirmó Celso Amorim, canciller brasileño, mientras que

²⁵ Declaración Mercosur - Consejo de Cooperación de los Estados Árabes del Golfo (CCG). 2007, 18 de enero.

²⁶ Presidenta aboga por frutos concretos en relación América del Sur - Países Árabes. http://www.minrel.gov.cl/prontus_minrel/site/artic/20090331/pags/20090331143621.php

Amr Musa, secretario general de la Liga Árabe, adhirió al pedido brasilero en la necesidad de fomentar el diálogo de civilizaciones y a las iniciativas que en ese sentido lleva adelante el presidente de España, José Luis Rodríguez Zapatero.

¿El fin de la Doctrina Monroe?

Aunque los protagonistas de las dos regiones ven los crecientes contactos como una expansión de las relaciones comerciales y un esfuerzo de convergencia de economías complementarias, algunos de estos acercamientos resultan incompatibles con los parámetros de “aliado”-“enemigo” de la política exterior norteamericana y, por ende, son vistos con desconfianza por Washington, que percibe la injerencia de actores extra continentales como una vulneración de los principios básicos de la *Doctrina Monroe*.

El tema de la seguridad preocupa a los EE. UU. En el marco de la guerra global contra el terrorismo acuñada durante la presidencia de George W. Bush y revalidada durante el mandato del demócrata Barack Obama, a Washington le preocupa la supuesta presencia de “células durmientes” de organizaciones como Hezbollah y Al-Qaeda, especialmente en la Isla Margarita (*Venezuela*) y el área de la Triple Frontera.²⁷

Pero la gran preocupación de los EE. UU. es la creciente influencia de Irán en la región y los estrechos vínculos que ha cultivado con países como Brasil, Venezuela, Bolivia, Ecuador y Nicaragua. En el 2009 la secretaria de Estado Hillary Clinton pronunció una velada amenaza a los gobiernos latinoamericanos que podrían estar considerando relaciones más estrechas con Irán: “Si la gente quiere coquetear con Irán deberían echar un vistazo a las consecuencias que esto podría tener (...) nosotros

²⁷ Main, A. (2010). Latin America and the Middle East: a threatening alliance? *The Middle East Channel, Foreign Policy, Wednesday*.

esperamos que lo piensen dos veces”²⁸. La molestia norteamericana subiría de tono en el marco de los esfuerzos del gobierno que Lula da Silva promovió junto a Turquía y que culminaron en la *Declaración de Teherán*, lo cual buscaba cerrar la puerta a nuevas sanciones contra la República Islámica. En dicha ocasión, la secretaria Clinton afirmó: "Le hemos dicho al presidente Lula y al canciller Celso Amorim que hacer que Irán gane tiempo hace que el mundo sea más peligroso... Vamos a seguir insistiendo en que los iraníes están utilizando a los brasileños para ganar tiempo”²⁹.

Es preciso acotar que todas estas “advertencias” no sólo fueron percibidas como arrogantes por parte de varias cancillerías latinoamericanas, sino que no han generado ningún indicio de congelamiento de las relaciones entre Irán y sus socios del ALBA o Brasil. Las advertencias sobre la relación con Irán y la desconfianza ante el papel de Brasil como “nuevo mediador” en los conflictos de Medio Oriente evidencian que lo que en el fondo preocupa a los EE. UU. es que Asia, América Latina y África están interviniendo políticamente en el mundo de una manera que resulta inédita desde el colonialismo. Los casos de Irán y Venezuela son elocuentes en este sentido: los modelos económicos y políticos que representan en sus respectivas regiones chocan y cuestionan el ofrecido por los EE. UU.

Conclusiones: convergencia en la multipolaridad

La configuración actual de las relaciones internacionales apunta al surgimiento de formas novedosas de gobernabilidad del sistema global. Se vislumbra una nueva configuración del poder que está intrínsecamente ligada al declive de la unipolaridad y que se expresa — *entre otras formas* — en el surgimiento de dos bloques regionales periféricos, que como los países latinoamericanos y de Medio Oriente, tienen identidades socioculturales específicas y particulares que a simple vista no poseen

²⁸ Hillary Clinton warns Latin America off close Iran ties. <http://news.bbc.co.uk/2/hi/8409081.stm>

²⁹ Clinton acusa a Brasil de hacer más peligroso el mundo. (2010, 29 de mayo). *El País*.

elementos en común, como lo podrían ser la continuidad territorial, idiomática, religiosa o económica que puedan sustentar el modelo de integración tradicional.³⁰ Sin embargo, a través de una mirada más detallada de la estructura económica de ambas regiones, se verifica la existencia de complementariedades que ofrecen un gran potencial para América Latina. Los países de Medio Oriente son algunos de los más importantes compradores mundiales de alimentos, mientras que muchos países latinoamericanos son los mayores productores de comida y productos básicos del planeta. Los inversores de Oriente Medio están también interesados en materias primas como el hierro y cobre. Medio Oriente se presenta a los países latinoamericanos como una posibilidad para acceder a nuevos mercados y atraer inversiones. Sólo las inversiones de capital en el extranjero de los países del Consejo de Cooperación del Golfo (CCG) fueron en el 2009 de US\$ 1.3 millones.

En el ámbito político, los nexos crecientes entre América Latina y Medio Oriente, y la clara voluntad de países como Brasil de expandir su papel geopolítico, son señales de lo que Fareed Zakaria llama el “ascenso de los otros”, países emergentes con economías muy dinámicas, que expanden su influencia planetaria, no a través del poderío militar sino del *soft power* y cuyo ascenso presenta un desafío para la hegemonía norteamericana.³¹ La nueva relación con Medio Oriente evidencia la intención por construir un orden internacional multipolar, apuntalando bloques autónomos que cooperan, compiten y redibujan la geopolítica planetaria. Las Cumbres América del Sur – Países Árabes (ASPA) constituyen un buen ejemplo de esto.

³⁰ Bazán, F. (marzo de 2009). *Ejes centrales de la II Cumbre América del Sur – Países Árabes (ASPA)*. Buenos Aires: CEMOC.

³¹ Zakaria, F. (2008, 3 de mayo). The Rise of the Rest. *Newsweek*.

Bibliografía

- Bazán, Fernando (2009). *Ejes centrales de la II Cumbre América del Sur – Países Árabes* (ASPA). Buenos Aires: CEMOC.
- Hiro, D. (2010). *After Empire: The birth of a Multipolar World*. New York: Nation Books.
- Klich, I. (2010). Siria se acerca a América Latina. *Le Monde Diplomatique*, Edición Colombia, Año VIII, No. 92, pp. 11-12.
- López Belsué, M. (2010). *La gira de Shimon Peres, con fuerte contenido político*. Nov-18-09, Nuevamayoria.com
- Main, Alexander (2010). Latin America and the Middle East: a threatening alliance? *The Middle East Channel, Foreign Policy*, Wednesday, June 2, 2010.
- McGuinness, M. (2010). Investment: The Middle East Comes to Latin America. *Americas Quarterly*, Spring 2010.
- Moubayed, S. The Latin America Connection. *AlJazeera Magazine Online Edition*.
<http://aljazeera.com/news/articles/39/The-Latin-America-connection.html>
- Oudat, B. (2010). Bridge across the ocean. *Al-Ahram Weekly*, 8-14 July 2010, Issue No. 1006.
- Polonsky, M. (2009). Estructura del comercio exterior argentino. *Revista del Centro de Economía Internacional*, No. 17, pp. 15-19.
- Steinsleger, J. (2009, 26 de agosto). ¿Qué busca Israel en América Latina? *La Jornada*.
- Vagni, J. (2005). Brasil y la cumbre América del sur-países árabes: ¿encuentro estratégico o diplomacia de fanfarria? *Revista CONTRA I RELATOS desde el Sur. Apuntes sobre África y Medio Oriente*. Año I - Número 1.
- Woertz, Eckart. (2008). *Potential for GCC Agro-investments in Africa and Central Asia*. Dubai: Gulf Research Center.

Zakaria, Fareed. (2008). The Rise of the Rest. *Newsweek*, 3 de mayo de 2008.