

EL PROGRAMA DE LA COOPERACIÓN A CENTROAMÉRICA DE LA AGENCIA DE COOPERACIÓN SUIZA PARA EL DESARROLLO

Dr. Alphons Rappo

DR. ALPHONS RAPPO
Agencia de Cooperación Suiza para el Desarrollo.

Introducción

La cooperación para el desarrollo forma parte y es a la vez elemento importante de la política exterior suiza, basada en el principio de la solidaridad internacional. A través de ella, Suiza se propone apoyar a los países en desarrollo, en sus esfuerzos por mejorar las condiciones de vida de sus habitantes y fortalecer las bases de su economía.

Conforme a la Ley Federal de 1976, que rige sus actividades, la Cooperación Suiza al Desarrollo se orienta en prioridad hacia los países, regiones y grupos de población más desfavorecidos; busca crear las condiciones que permitan que éstos asuman su desarrollo por sus propios medios; tiende hacia un mejor equilibrio en la comunidad internacional.

Pequeña nación donante, Suiza concentra su ayuda en un número limitado de países. En América Latina, la Cooperación Suiza mantiene tres programas de cierta envergadura: en Bolivia, Perú y América Central. En esta última, la mayor concentración de los esfuerzos suizos se da principalmente en Honduras y Nicaragua y, con creciente énfasis, en programas regionales para todos los países centroamericanos.

Agencias estatales

COSUDE

Cooperación Suiza al Desarrollo es una Dirección especializada dentro del Ministerio de Relaciones Exteriores Suizo, responsable de la mayor parte de la cooperación al desarrollo y ayuda humanitaria que brinda el Gobierno suizo a nivel internacional. Presta su apoyo, tanto por la vía bilateral a más de 50 países de África, Asia y América Latina, como por la vía multilateral, a través de organismos especializados de las Naciones Unidas y de los bancos y fondos regionales de desarrollo.

OFAEE

Oficina Federal de Asuntos Económicos Exteriores. Como parte integrante del Ministerio de Economía Pública de Suiza, es responsable de la otra parte de la política de

cooperación al desarrollo que brinda el Gobierno suizo internacionalmente. De las diversas formas de apoyo ofrecidas por el Gobierno suizo a los países en vías de desarrollo, la OFAEE canaliza, en primer lugar, los créditos mixtos, las medidas de política económica y comercial, las ayudas a las balanzas de pago, así como varios tipos de colaboración con los bancos de desarrollo.

Los Instrumentos y formas de cooperación

La Cooperación Suiza al Desarrollo presta su apoyo a través de proyectos de cooperación técnica, ayuda financiera, créditos mixtos, ayuda humanitaria (incluyendo la ayuda alimenticia y ayuda de emergencia en casos de catástrofe). Con excepción de los créditos mixtos (que provienen parcialmente de fuentes públicas suizas y parcialmente de la banca privada suiza), todas las prestaciones se hacen en forma de donación no condicionada.

Las formas de cooperación se acomodan a las circunstancias socioeconómicas de los países y a las necesidades específicas de la población.

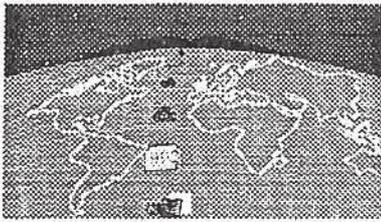
Además de la cooperación técnica y de la ayuda financiera, el Gobierno suizo puede tomar medidas que favorezcan a los países en vías de desarrollo en el comercio mundial, o medidas tendientes a aumentar la inversión de entes privados, siempre y cuando estas inversiones tengan un efecto positivo sobre el desarrollo en el sentido de la Ley de Cooperación al Desarrollo y Ayuda Humanitaria.

Cooperación técnica

La cooperación técnica, mediante la transferencia de conocimiento y experiencia, tiene por objetivo fomentar el desenvolvimiento autónomo de los individuos y facultarles para participar activamente en el proceso de desarrollo económico, social y cultural de su propia sociedad.

Cooperación financiera

La cooperación financiera tiene lugar en proyectos de mayor envergadura, caracterizados por un componente de



MEMORIA
Seminario Internacional
EL FUTURO DE LA
COOPERACION INTERNACIONAL

la ejecución financiera se hace a través de un "fondo común", que se compone de los aportes de todas las instituciones participantes, sean nacionales o extranjeras. Además de asegurar un alto grado de flexibilidad, esta modalidad tiende a favorecer el fortalecimiento institucional de las organizaciones de contraparte.

Ayuda humanitaria

La ayuda humanitaria está dirigida a poblaciones afectadas por catástrofes naturales o conflictos armados y, tiene por objetivo salvar vidas humanas amenazadas y mitigar sufrimientos. Se trata de medidas preventivas o de emergencia, de carácter transitorio.

Entidades de contrapartida y de implementación

Agencias estatales

Los fondos públicos suizos destinados a programas de cooperación al desarrollo, o a la ayuda humanitaria en favor de Centroamérica se canalizan, en primer lugar, a través de proyectos con una o varias instituciones de los gobiernos nacionales. Como agencia gubernamental suiza, COSUDE tiene como contrapartida privilegiada a los ministerios e instituciones descentralizadas del Estado respectivo.

Organizaciones no gubernamentales (ONG) nacionales

No obstante, en ciertos casos, resulta ventajosa una cooperación con organizaciones no gubernamentales nacionales sin fines de lucro, en la medida en que éstas no persigan actividades de proselitismo político o religioso y, que logren un acercamiento más directo con la población meta. Por estas razones, COSUDE colabora, en Honduras y Nicaragua, con una serie de ONG nacionales.

Organizaciones y centros internacionales

Para varias tareas especializadas o demasiado voluminosas, un cofinanciamiento de actividades de organismos

inversiones de mucha importancia en infraestructura económica y social. En Centroamérica, COSUDE coejecuta dos proyectos que, además de la cooperación técnica, también tienen un componente de cooperación financiera. En estos proyectos,

internacionales o de bancos de desarrollo, presenta un marco más adecuado que una cooperación puramente bilateral, debido a la masa crítica mayor de las actividades fomentadas, así como por la posibilidad de combinar de manera óptima las experiencias adquiridas por las organizaciones internacionales con las de nuestra propia organización. Con este espíritu, COSUDE coopera y financia los programas regionales con centros de investigación agropecuaria (CIMMYT, CIP, CIAT) y un programa de capacitación con el INCAP. Estos canales podrían adquirir una importancia creciente dentro del programa COSUDE en Centroamérica, en la medida en que programas regionales de reconstrucción y de actividades nacionales de ajuste macroeconómico, pudieran ser llevados a cabo en acciones concertadas por la comunidad internacional. En este caso, el cofinanciamiento de bancos regionales de desarrollo (BID, BCIE) podría significar un elemento nuevo y adicional al Programa.

Organizaciones no gubernamentales suizas

Los aportes intergubernamentales y cofinanciamiento de organizaciones internacionales y no gubernamentales nacionales, son complementados por muchos programas de organizaciones no gubernamentales suizas (INTERCOOPERACION, HELVETAS, SWISSCONTACT, SWISSAID, AYUDA OBRERA SUIZA, CARITAS, HEKS, etc., para mencionar únicamente las más importantes), llevados a cabo en Centroamérica con aporte del Gobierno suizo.

Especialmente en el sector humanitario, COSUDE canaliza sus fondos para la región primordialmente a través de ONG suizas y de organizaciones internacionales (ACNUR, PMA, UNICEF, etc.), mientras que las acciones de ayuda humanitaria ejecutadas directamente con los gobiernos nacionales son excepcionales.

Como último punto, pero no por ello menos importante, cabe mencionar el programa de pequeñas acciones de desarrollo, instrumento modesto y flexible, que permite financiar actividades de menor costo fuera de las prioridades sectoriales del programa.

Los sectores atendidos

Sectorialmente, el Programa de COSUDE en Centroamérica prioriza actividades de desarrollo rural, por un lado, a través de proyectos agropecuarios o agrotecnológicos y, por otro lado, a través de programas rurales de saneamiento y de agua. Una importancia muy central ocupan dentro del Programa, los dos proyectos de Desarrollo Rural Integrado (DRI-YORO y DRI-CHINORTE), por medio de los cuales se apoya a poblaciones rurales pobres en los campos de la producción

agropecuaria, organización campesina, capacitación empresarial, salud preventiva, infraestructura vial, infraestructura social, agua y saneamiento, disminución de pérdidas poscosecha, almacenamiento y mercadeo, y varios más.

Se ve con creciente claridad que en el futuro, los DRIs tendrán que concentrarse sobre un número más reducido de líneas principales de acción. Bajo las presiones de la situación macroeconómica actual, se requiere un mayor énfasis sobre los aspectos productivos de las acciones, sin descuidar, por supuesto, las medidas urgentes en los sectores salud o formación-capacitación, estando éstos íntimamente entrelazados con la calidad de la fuerza productiva.

Incrementar la concentración y buscar el diálogo así como la concertación

COSUDE no tiene ninguna pretensión de colaborar en todos los sectores posibles del desarrollo. Su estrategia será de concentrarse sobre líneas sectoriales en las cuales ha logrado experiencias exitosas, implementar dichas experiencias en programas regionales para varios países centroamericanos, siendo, de esta manera, una contraparte más competente en el diálogo técnico y de políticas con los gobiernos y las organizaciones del istmo. Un ejemplo de regionalización de experiencias exitosas es el programa de reducción de las pérdidas poscosecha, éste ha logrado, en Honduras, un estado de madurez tecnológica que ha permitido la transferencia a situaciones similares en países vecinos (Nicaragua, Guatemala y en el futuro cercano en El Salvador).

Los recursos financieros

COSUDE parte de la suposición de que las actividades que cofinancia en los países en vías de desarrollo, además de estar enmarcadas en la Ley Suiza de Cooperación, también son parte integrante y de alta prioridad en los respectivos planes nacionales de desarrollo. Es por ello que COSUDE tiene como una de sus condiciones para la cooperación, que las instituciones contraparte financien, con recursos propios, parte de las actividades planificadas, incluyendo salarios, gastos operacionales y, si es posible, fondos para inversión.

Los aportes de COSUDE a la región de América Central han ido aumentando gradualmente desde US\$ 7 millones en 1981 a US\$ 25 millones en 1990. En promedio, el 30 % de estas aportaciones fueron canalizadas a través de organizaciones no gubernamentales suizas. El monto global no ha sido aumentado desde el año 1990.

El Gobierno suizo, además, cofinancia organizaciones de desarrollo y de ayuda humanitaria multilaterales, como las

organizaciones especializadas de las Naciones Unidas que, con sus programas, también benefician a los países centroamericanos.

Actividades en América Central

Honduras

- Proyecto de Pozos y Acueductos Rurales (PROPAR).
- Mecanización Agrícola Adaptada (PROMECH).
- Incremento de la Producción de Semilla de Papa (PAPA).
- Desarrollo Rural Integrado (DRI-YORO).
- Programa de Cooperación con organizaciones no gubernamentales hondureñas (PROGRAMA ONG).
- Apoyo al Centro de Estudios y Control de Contaminantes (CESCCO).

Nicaragua

- Producción alimentaria en la región de Segovias, programa de apoyo a las cooperativas de producción y de servicios y a productores individuales (LAS SEGOVIAS).
- Proyecto de aguas rurales para consumo para la Región I, Estelí (AGUARURAL).
- Programa de Desarrollo Rural Integrado (DRI-CHINORTE).
- Cofinanciamiento por Suiza del Programa UNICEF PQDRI.
- Programa Quinquenal de Desarrollo Rural Integral para las Regiones V y VI, en los sectores de Agua y Saneamiento.
- Además, COSUDE cofinancia en Nicaragua una serie de proyectos estatales y privados a través de organizaciones suizas no gubernamentales (INTERCOOPERACION, SWISSAID, AYUDA OBRERA SUIZA, SWISSCONTACT, etc.).

Costa Rica

En Costa Rica, COSUDE apoya al Centro Agronómico Tropical de Investigación y Enseñanza (CATIE) en el sector bosques naturales y, a través de la organización privada suiza, SWISSCONTACT, al programa agromecánico en pro del sistema cooperativo, así como actividades de desarrollo empresarial de microempresas.

Guatemala

A través de organizaciones suizas no gubernamentales (HELVETAS, SWISSCONTACT, VIVAMOS MEJOR),

COSUDE cofinancia varios proyectos de desarrollo rural, de agromecánica y de promoción empresarial.

El Salvador

En El Salvador, desde finales de 1988, COSUDE participa en un proyecto del Cuerpo Suizo de Socorro para el reasentamiento de un grupo de cooperativistas damnificados por el conflicto militar y por el terremoto.

Programas regionales

Los proyectos en los cuales COSUDE colabora son, en primer lugar, redes de programas nacionales con centros internacionales de investigación agronómica y con apoyo financiero y técnico por parte de COSUDE (en el caso del maíz:

CIMMYT; de la papa: CIP; del frijol: CIAT). En el campo de la nutrición humana, COSUDE coopera con INCAP en un programa de educación en nutrición, que engloba a todos los países centroamericanos. Por medio del Banco Interamericano de Desarrollo, COSUDE financia una línea de crédito para pequeños proyectos. Actualmente, en Centroamérica, se utiliza esta línea de crédito en proyectos ejecutados en Costa Rica, Nicaragua, Honduras y Guatemala.

El Proyecto POSCOSECHA (disminución de las pérdidas poscosecha) está operando actualmente a nivel regional: Honduras, Guatemala y Nicaragua.

El Programa de Agricultura Sostenible en Laderas de América Central (PASOLAC) va a empezar sus actividades en unos meses más.