



*Informe de la  
Organización Internacional del Trabajo  
de 1990 sobre niños y adolescentes  
trabajadores*

## INTRODUCCION



Este estudio sobre niños y adolescentes trabajadores menores de 20 años en Costa Rica es parte del trabajo de búsqueda, recopilación y sistematización de las estadísticas básicas disponibles en algunos países de América Latina en los últimos 30 años. Este análisis permite por un lado, al conocer la realidad histórica del trabajo de niños y adolescentes en el país y, por otro, al conocer esa realidad permite tomar conciencia del problema por parte de las autoridades y organismos pertinentes para que propongan medidas y/o políticas tendientes a controlar, reducir, regular o solucionar el problema según sea el caso y los medios disponibles.

La primera parte contiene información, descripción y análisis sobre la población de menores compuesta por todas las personas de cero a 19 años, según los últimos tres censos de población, que abarcan un período de 23 años, junto con las proyecciones para los menores hasta el año 2000 por grupos de edad.

En la segunda parte se enfoca el problema del analfabetismo para los menores de 20 años según variables demográficas, tales como los grupos de edad.

La tercera parte contiene un análisis sobre la población económicamente activa de los menores, es

decir, niños y adolescentes que trabajan o buscan trabajo y la PEA de menores por grupos de edad. Por otro lado se contempla un análisis de la PEA de menores por ramas de actividad económica.

En la cuarta y última parte de este trabajo se analiza la población económicamente activa de los menores según las encuestas de hogares realizadas por la Dirección General de Estadísticas y Censos<sup>1</sup> en los últimos cinco años, haciendo hincapié en la desocupación abierta de los niños y adolescentes, desagregándolos por grupos de edad.

#### **A. Población de menores**

Para un somero análisis histórico de la población de menores en Costa Rica se utilizaron como fuente básica las cifras de los censos de población de 1950, 1963 y 1973, y para conocer las tendencias futuras de la población de los menores de 20 años, se dispuso de las proyecciones de población del Centro Latinoamericano de Demografía (CELADE).<sup>2</sup>

La población de las personas menores de 20 años, según las cifras del censo de población de 1950, era de sólo 427.000 personas en el país, cifra que fue aumentando rápidamente, llegando en 1963 a 767.000 personas y diez años más tarde, según el censo de 1973, el número de menores sobrepasaba el millón de personas.

El crecimiento de la población de menores en los 23 años que abarcan los censos de población analizados fue muy acelerado, cuatro por ciento anual de promedio. Sin embargo, si el período se separa en dos, en el primero, 1950-1963, la tasa de crecimiento fue aún más elevada que el promedio, 4.6 por ciento anual, y en el segundo subperíodo, 1963-1973, el crecimiento fue menor que el promedio, 3.2 por ciento anual.

Los menores de 20 años como porcentaje de la población total del país en 1950 eran más de la mitad, 53 por ciento, porcentaje que se eleva a 57 por ciento en 1963

y disminuye levemente a 56 por ciento del total de la población en 1973.

Analizando las proyecciones de CELADE en el cuadro 1, se puede observar que el porcentaje de menores con respecto del total va disminuyendo sostenidamente desde 1980 al año 2000, alcanzando un valor de 41 por ciento en este último año. Este descenso se debe con seguridad a la caída en las tasas de natalidad en los últimos años y las estimaciones por parte de CELADE de la continuidad de tal fenómeno. Las tasas de crecimiento de las proyecciones contemplan una fuerte caída y luego un repunte de las mismas.

### **1. Población de menores por grupos de edad**

El grupo de menores entre cero y nueve años de edad representaba el 57 por ciento del total de menores en 1950, porcentaje que subió a más de 60 por ciento en 1963, debido seguramente a 52 por ciento según cifras del censo de 1973.

Según las proyecciones de la población, el peso del grupo 0-9 años sobre la población total de menores presenta una tendencia variable durante el período de 20 años, 1980-2000, subiendo en porcentaje hasta 1990 para luego descender en los dos últimos años de la proyección.

El segundo grupo de menores analizado es aquél entre 10 y 14 años de edad, el cual aumenta su participación en el período, ya que de 23 por ciento en 1950 pasa a más de 26 por ciento en 1973. En números absolutos, casi triplica su población, con una tasa de crecimiento anual de 4.6 por ciento como promedio de los 23 años, tasa mucho más alta que la tasa de crecimiento anual de todos los menores entre 1950 y 1973. El crecimiento anual de este grupo de menores es muy bajo según las proyecciones de CELADE, que estimaron un brusco descenso del crecimiento en los cinco primeros años de la proyección, para luego experimentar un repunte del crecimiento hasta los años finales de dicha proyección (véase cuadro 1).

Los adolescentes comprendidos entre los 15 y 19 años es el tercero y último grupo en el cual se dividieron los menores para los efectos de este estudio, siendo este grupo el que tiene menor representación entre los menores, alrededor de un 20 por ciento. Además, este grupo presenta un alto crecimiento en el período 1950-1973, aumentando en más de dos veces y media su número en el período, con una tasa de crecimiento promedio anual de 4,3 por ciento.

Como es lógico, las proyecciones futuras del grupo de menores entre 15 y 19 años siguen las tendencias mostradas por los otros dos grupos de menos edad, quienes muestran primero una brusca caída y luego un repunte en su crecimiento.

## **B. Analfabetismo de menores**

Costa Rica es uno de los países dentro de América Latina que ha tenido una de las más bajas tasas de analfabetismo y que además se ha preocupado de reducir al mínimo dichas tasas para los menores en las últimas décadas.

Las cifras consideradas para el análisis del analfabetismo de los menores están basadas en los tres últimos censos de población y se tomó en cuenta para tal efecto a las personas entre 10 y 19 años.

Según cifras del censo de 1950, los menores analfabetos eran alrededor de 39.000 personas, cifra que fue disminuyendo en números absolutos a 26.000 personas en 1963 y a 23.000 personas en el año 1973, lo que estaría indicando una baja sustancial del analfabetismo en estos 23 años, ya que a pesar de las altas tasas de crecimiento de la población en el período, el número de niños y jóvenes que no saben leer y escribir ha disminuido.

Como porcentaje del total de analfabetos del país, los menores constituían un tercio de ellos en 1950; en 1963 los niños y jóvenes analfabetos representaban un 21 por ciento del total y diez años más tarde esta proporción

era solo de 17 por ciento del total. Dicho en otras palabras, de cada 100 analfabetos del país 33 eran menores de 20 años en 1950, 21 eran menores en 1963 y 17 en 1973, es decir, la mitad del comienzo del período.

En cuanto a las tasas de analfabetismo de menores, éstas han bajado muy rápidamente en el período. Así, se puede observar que en el primer caso analizado la tasa de analfabetismo de menores fue algo más de 21 por ciento, luego en 1963 esta tasa tuvo una baja pronunciada llegando al 9 por ciento y en el último censo la tasa sólo era de 5 por ciento.

Las cifras analizadas en párrafos anteriores estarían confirmando lo expuesto al comienzo, en el sentido que Costa Rica es un país que se ha preocupado y le ha dado prioridad a la educación de la población, especialmente a la educación básica.

### **1. Analfabetismo de menores por grupos de edad**

Para tratar el analfabetismo, las personas menores se dividieron en dos grupos; el primero, formado por los niños de 10 a 14 años de edad y el segundo, constituido por adolescentes entre 15 y 19 años. Como es lógico esperar, en el primer grupo se encuentra el mayor número de analfabetos que representan el 60 por ciento del total de menores que no saben leer ni escribir, porcentaje que se ha mantenido tanto en el censo de 1950 como en el de 1963.

En el censo inicial los analfabetos del primer grupo de edad eran 24.000 niños, mientras que en el año 1963 en ese mismo grupo había 15.000 niños analfabetos y diez años más tarde había 14.000.

En el segundo grupo de edad en 1950 había alrededor de 16.000 personas, cifra que fue disminuyendo para llegar a constituir en 1973, 9.000 personas analfabetas.

Las tasas de analfabetismo presentaban, según cifras del censo de 1950, diferencias apreciables según

grupos de edad; el primer grupo tenía una tasa de 24 por ciento, mientras que el segundo grupo tenía una tasa de analfabetismo de 18 por ciento. En el censo siguiente las tasas presentan un brusco descenso para ambos grupos de edad igualándose alrededor de nueve por ciento. Esta mejora en los sistemas educacionales continúa en los años siguientes, alcanzando en el censo de 1973 tasas de analfabetismo para los menores realmente muy bajas, cinco por ciento para el grupo de 10 a 14 años y cuatro por ciento de analfabetismo para el grupo de 15 a 19 años de edad.

### **C. Población económicamente activa de menores**

Para conocer la magnitud del trabajo de las personas menores de 20 años en Costa Rica, por un lado se utilizaron como base las cifras de los censos de población de las últimas décadas que permiten tener una visión histórica y conocer su evolución durante el período y, por otro lado, se utilizaron las cifras de las encuestas de hogares de los últimos años con lo cual se puede tener un conocimiento más cabal de la participación de los menores en la fuerza de trabajo en el momento actual.

En esta sección se tratará de analizar las cifras obtenidas con base en los censos de población de los años 1950, 1963 y 1973 y en la sección siguiente se estudiará la información obtenida a través de las encuestas de hogares realizadas en los últimos cinco años, 1978 a 1982.

El límite inferior de edad para considerar a una persona dentro de la población económicamente activa fue de 12 años tanto en el censo de población de 1950 como en los efectuados en 1963 y 1973.

El número de menores entre 12 y 19 años de edad que declararon estar trabajando o buscando un empleo, aumentó a casi el doble en el período 1950-1973. En 1950 estos menores activos eran alrededor de 63.000 personas, en 1963 contabilizaban algo más de 80.000 y en 1973 estos menores habían aumentado a más de 120.000 per-

sonas. Aparentemente, la situación de los menores habría empeorado en estos 23 años, lo cual no es cierto, ya que este aumento en número de menores que trabajan se debe al rápido crecimiento de la población en las últimas décadas y a las mejoras en los sistemas de salud.

El porcentaje de niños y adolescentes activos sobre el total de la fuerza de trabajo en el país ha disminuido en el período analizado; en 1950 fue algo más de 23 por ciento, cifra que tuvo un descenso en 1963 a 21 por ciento, manteniéndose dicho porcentaje según cifras del censo de 1973. Esta cifra indicaría que de cada 100 personas económicamente activas, 21 de ellas tienen entre 12 y 19 años.

El crecimiento de la fuerza de trabajo de los menores en el período fue alrededor de tres por ciento anual, cifra que fue menor que el crecimiento de la población. Ahora bien, si el período se divide en dos, en el primero, 1950—1963 la tasa de crecimiento acumulativa anual de la PEA de menores fue sólo de dos por ciento, mientras que en el segundo período 1963—1973 este crecimiento fue aceleradamente rápido alcanzando una tasa de más de cuatro por ciento anual, consecuencia probable del rápido crecimiento en la década anterior de la población.

En cuanto a las tasas de participación de menores en la fuerza de trabajo para el año 1950 era 45 por ciento, cifra bastante elevada si se considera que se trata de la participación de niños y adolescentes entre 12 y 19 años. Dicho en otras palabras, casi la mitad de los menores tenían un empleo o buscaban trabajar por dinero. Según cifras del censo de 1963 la tasa de participación de los menores baja considerablemente a 36 por ciento. Esta cifra estaría indicando una mejora real, ya que además de la baja de nueve puntos de porcentaje, en el censo de 1963 hubo cambio de definición de la PEA, incluyendo dentro de la fuerza de trabajo a las personas que buscan su primer empleo que por lógica en su mayoría son jóvenes que recién han dejado los establecimientos regulares de enseñanza para buscar trabajo, es decir, que están en el grupo

de 12 a 19 años de edad. Estos, por definición, estaban excluidos de la PEA en el censo de 1950. En el censo de 1973 continuó la disminución de la tasa de participación con un valor de 32 por ciento. Resumiendo, se podría concluir que en el período hubo una clara mejoría en cuanto a la participación de menores, ya sea por prohibición o regulación del trabajo de menores, como por una mayor asistencia a los establecimientos educacionales, pero aún así las tasas de actividad de los menores son demasiado elevadas ya que un tercio de este grupo declaró trabajar en el último censo.

Tomando como base las tendencias censales de la participación de menores, se estimaron tasas de participación y número de activos menores desde 1980 al año 2000 (véanse cuadros 2 y 3). En el primero de ellos se puede observar un descenso paulatino de las tasas, llegando al final del período a una cifra de algo más de 23 por ciento. Hay que tomar en cuenta que estas tasas de actividad comprenden menores entre 10 y 19 años, no así el censo que considera al grupo de 12 a 19 años. En el cuadro 3 se observa la estimación de PEA de menores en números absolutos, los cuales muestran una caída hasta el año 1990 y luego aumentan hasta el año 2000, donde los menores activos son alrededor de 150.000 personas.

### **1. Población económicamente activa de menores por grupos de edad.**

Para analizar la PEA por edad se separó la fuerza de trabajo de menores en dos grupos de edad; el primero, que comprende a los niños de 12 a 14 años y el segundo, compuesto por menores entre 15 y 19 años de edad.

Al comienzo del período, el primer grupo constaba de 17.000 personas que aumentaron a 19.000 en 1963 y diez años más tarde este grupo había aumentado a alrededor de 25.000 niños de ambos sexos que trabajan en diversas actividades de la economía.

La tasa de crecimiento de dicho grupo fue de 1.7 por ciento anual, tasa muy inferior al crecimiento experi-

mentado por el total de menores activos, lo que estaría indicando una preocupación especial por parte de las autoridades de restringir y regular el trabajo de los niños. La proporción de este grupo respecto del total de menores activos era un 25 por ciento, es decir, uno de cada cuatro menores trabajaba o buscaba un empleo en 1950. Al término del período, en 1973, esta proporción había disminuido de tal manera que uno de cada cinco menores estaban dentro de la fuerza de trabajo. Por otro lado, las tasas de actividad del grupo fueron descendiendo de 29 por ciento en 1950 a 19 por ciento en 1963 y continúan disminuyendo hasta llegar a 15 por ciento en 1973, reduciéndose de este modo a casi la mitad en el período que abarcan los tres censos de población.

El segundo grupo está formado por personas que tienen entre 15 y 19 años. De este grupo el 55 por ciento trabajaba según cifras de 1950; 48 por ciento lo hacía en 1963 y diez años más tarde, 44 por ciento del grupo estaba dentro de la fuerza de trabajo. La disminución de las tasas de actividad podría indicar una menor deserción escolar o bien mayor control o mejor cumplimiento de las leyes laborales que impiden o regulan el trabajo de los menores. A pesar de esta baja, las tasas de participación del grupo son aún muy elevadas.

El crecimiento anual de la población económicamente activa del grupo de menores entre 15 a 19 años fue poco más de tres por ciento en el período 1950-1973, crecimiento que supera el promedio de la PEA de menores. En la primera parte del período el crecimiento del grupo fue moderado, 1.3 por ciento anual; sin embargo, en los diez años siguientes, 1963-1973, la tasa anual fue muy elevada, 4.6 por ciento al año, en parte debido al alto crecimiento de la población en años anteriores y en parte a la presión por entrar a la fuerza de trabajo de los jóvenes que emigran del campo a la ciudad.

Las estimaciones futuras de las tasas de participación de los menores en la fuerza de trabajo, además de considerar las tendencias censales, suponen un mejoramiento de las leyes laborales del país, las cuales prohíben

y restringen el trabajo de los niños menores de 15 años, por lo que las tasas son más bajas para ese grupo desde 1980 al año 2000, período que abarca las estimaciones. En cuanto al grupo de 15 a 19 años, las tasas de actividad descienden, pero sólo siguiendo las tendencias censales, partiendo de algo menos de 44 por ciento en 1980 hasta llegar a una tasa de 41 por ciento al final del período (véase cuadro 2). Con estas tasas de actividad por grupos de edad y las proyecciones de población de CELADE se obtuvo un total de 19.000 niños entre 10 y 14 años y algo menos de 130.000 adolescentes de 15 a 19 años trabajando o buscando un empleo en los próximos 20 años (véase cuadro 3). La cifra del grupo mayor es bastante abultada, considerando que se trata de un país con una población total de 2.2 millones de habitantes en 1980.

## **2. Población económicamente activa de menores por ramas de actividad económica.**

Para saber a qué sectores de la economía se incorporan los niños y jóvenes a la fuerza de trabajo fue que se dividió la población económicamente activa de menores según las ramas de actividad económica y se pudo comprobar que son cuatro sectores donde se agrupa el total de los activos de 12 a 19 años.

a) En su gran mayoría la PEA de menores se concentra en los trabajos agrícolas ya que en 1950 del total de activos más del 60 por ciento trabajaba en labores relacionadas con la agricultura. Este porcentaje ha disminuido a través del tiempo, pero de todas maneras es prioritario dentro de la fuerza de trabajo de los menores. En el censo de 1963 el peso de la agricultura era 53 por ciento y según cifras de 1973 el porcentaje había caído a 40 por ciento. Esto último, debido probablemente a la migración del campo a la ciudad donde los jóvenes esperan tener mejores posibilidades de trabajos y condiciones de vida (véase cuadro 5).

b) El segundo lugar en el trabajo de menores lo ocupa el sector servicios, donde en 1950 más de 8.000 personas entre 12 y 19 años trabajaban en dicho sector

(véase cuadro 4). La importancia de este sector ha aumentado desde 1950, en que representaba el 13 por ciento del total, para aumentar a 15 por ciento en el censo de 1963 y alcanzar alrededor de un 17 por ciento en 1973. Este aumento sustancial que en números absolutos fue más del doble se produjo seguramente por desplazamientos de los trabajadores agrícolas que llegan a la ciudad sin tener mayor especialización y deben incorporarse a trabajos de servicios personales. Además, están las mujeres que salen del campo a trabajar como empleadas domésticas en centros urbanos. La tasa de crecimiento de la PEA de menores del sector fue de cuatro por ciento anual, muy superior a la tasa promedio.

c) El tercer sector en importancia en cuanto a la absorción de mano de obra de los menores fue en 1950 la industria, ya que el nueve por ciento de la PEA de menores trabajaba en el sector. En 1963 este porcentaje aumentó a 11 por ciento para disminuir en 1973 a poco menos de 11 por ciento (véase cuadro 5). Esta baja podría deberse al hecho que hubo una gran cantidad de menores no especificados en el último censo, lo que distorsionaría en parte las tendencias anteriores. La tasa de crecimiento del sector fue bastante alta ya que en 23 años aumentó a un ritmo de 3.5 por ciento anual, tasa superior al promedio de la PEA de menores.

d) El cuarto sector en importancia es el sector comercio, que a pesar de absorber sólo el seis por ciento de la fuerza de trabajo de menores en 1950, creció a un ritmo muy acelerado de más de un cinco por ciento anual durante el período 1950-1973. Este hecho demuestra que el comercio es un sector de fácil acceso para los menores, ya que no necesitan una mayor educación ni un capital de trabajo para incorporarse al sector.

Al separar la PEA por grupos de edad, la importancia de los diferentes sectores en la fuerza de trabajo total se mantiene tanto en el grupo de 12 a 14 años como en el grupo de 15 a 19 años. En el primer grupo de menores, más de dos tercios de ellos trabajan en la agricultura, seguramente como ayuda familiar, en peque-

ños predios donde trabaja toda la familia. Este porcentaje se mantiene en el censo de 1963, para bajar bruscamente en 1973. Tal como se mencionaban en párrafos anteriores, en este último censo hubo un problema de definición de la PEA, ya que un porcentaje muy alto no especificó la rama de actividad. El sector que le sigue en importancia para los niños de 12 a 14 años es el sector servicios, con una alta tasa de crecimiento en el período. El segundo grupo de menores entre 15 y 19 años de edad también tiene una alta concentración de sus activos en la agricultura, pero en el último censo las cifras indican que el trabajo está más repartido ya que un alto porcentaje, 18 por ciento, trabaja en servicios, un 13 por ciento lo hace en industria y un 10 por ciento en comercio

#### **D. Población y fuerza de trabajo de los menores según encuesta de hogares.**

El último censo realizado en el país fue en el año 1973, por lo que fue necesario recurrir a otras fuentes para tener una información más actual del trabajo de menores. Se utilizaron para tal efecto las encuestas de hogares entre 1978 y 1982 realizadas por la Dirección General de Estadística y Censos en el mes de marzo de cada año<sup>3</sup>, las que proporcionan una información continua y reciente sobre la magnitud de la población y su situación laboral como fuerza de trabajo, empleo, desempleo, ingresos, etc.

##### **1. Población de menores**

La población de menores de 20 años según las encuestas de hogares era algo más de 1.100.000 personas en 1978, cifra que aumentó ligeramente en los cuatro años a razón de 0.3 por ciento anual (véase cuadro 6). Como porcentaje de la población total, los menores eran el 53 por ciento en 1978, proporción que va descendiendo durante estos últimos años hasta llegar a 49 por ciento en 1982.

Si se compara esta población con las proyecciones de la población del cuadro 4 se observa que las diferencias

son mínimas, tanto en el total como por sexo y grupos de edad. Lo mismo sucede en cuanto a la proporción de menores con respecto al total de la población.

## 2. Población económicamente activa de menores.

El límite inferior de edad adoptada en estas encuestas para la incorporación de las personas a la población económicamente activa fue de 12 años, igual que el usado en los censos de población. Por ser las encuestas de hogares una investigación basada en una muestra de hogares con fines más específicos que un censo de población y con una mayor frecuencia en su realización, en este caso tres veces al año, la información obtenida de ellas especialmente sobre empleo y desempleo llega al usuario en forma más rápida, oportuna, detallada y continua. Las encuestas analizadas en esta sección se refieren a las efectuadas en marzo de cada año durante los últimos cinco años.

El cuadro 7 muestra la fuerza de trabajo total de los menores y por sexo para los años 1978 hasta 1982. Si se compara con la fuerza de trabajo de los niños y adolescentes estimada en el cuadro 3, se puede observar que las diferencias no son muy importantes en el año 1980. Para los años siguientes, las estimaciones suponen una disminución de la PEA, lo que no ocurre según las encuestas, en las cuales la fuerza de trabajo aumenta en 1982 en forma apreciable, alcanzando la cifra de 154.000 menores, cifra superior a la estimada para el año 2000. Esto podría ser consecuencia de estimaciones de la población con tasas de crecimiento más altas o, simplemente, una mayor presión de los jóvenes por incorporarse a la fuerza de trabajo en los últimos años.

El porcentaje de hombres menores respecto a la PEA de menores disminuyó en los cinco años de la encuesta, de un 76 por ciento en 1978 a un 73 por ciento en 1982, lo cual indicaría una menor proporción de hombres o más bien sería consecuencia de una mayor incorporación de las mujeres a la vida activa para ayudar al ingreso del hogar.

El porcentaje de menores activos respecto del total del país había disminuido en forma continua desde 1978 a 1981, para crecer de nuevo en el último año analizado. Igual cosa sucede en la PEA masculina de menores y en las mujeres activas menores.

En cuanto a las tasas de participación, éstas habían descendido lentamente hasta el año 1981, pero el año 1982 tuvieron una brusca alza de tres puntos de porcentaje, pasando en un año de menos de 32 por ciento a 35 por ciento. Para los hombres menores sucedió algo parecido, aunque el aumento en las tasas de participación fue aún más brusco, de 46 por ciento a 51 por ciento entre los años 1981 a 1982 (véase cuadro 8).

Comparando las tasas de participación de las encuestas de hogares con las estimadas con base en los censos de población, se observa que las primeras son mucho más altas, más o menos en diez puntos de porcentaje. Esta diferencia se debe, en primer lugar, al distinto tipo de investigación y sus finalidades. El censo de población tiene múltiples finalidades, se efectúa en un sólo día por personas entrenadas en un plazo muy corto, con preguntas generales, con lo cual es imposible captar al total de la fuerza de trabajo. En cambio, las encuestas de hogares se efectúan periódicamente con propósitos más restringidos; además, se realizan basándose en una muestra de hogares y no en toda la población; los encuestadores son generalmente personal especializado y permanente que ejecuta la encuesta varias veces en el año. Por último y lo más importante, son las preguntas, las cuales son más específicas, logrando captar el mayor número de las personas que realmente ejecutan un trabajo dentro de la economía.

En general, al observar el cuadro 8 se nota una mejora respecto al trabajo de menores hasta el año 1981, para retroceder en el último año en el que aumenta la participación de menores tanto en el grupo de 12 a 14 años como en el grupo de 15 a 19 años de edad, y tanto para los hombres menores como para las mujeres menores. Esta situación podría deberse a un empeoramiento de la economía nacional que ha repercutido en los menores, los

cuales tratan de incorporarse a la fuerza de trabajo para ayudar al ingreso familiar.

### **3. Población desocupada de menores**

La cantidad de menores que declararon buscar trabajo se ha duplicado desde 1978 a 1982. De 15.000 desocupados el primer año ha pasado a más de 28.000 en 1982. Si se analiza según sexo, los hombres menores son alrededor de dos tercios, es decir, de cada 100 desocupados, más de 60 son hombres.

Un hecho interesante es que del total de personas desempleadas en el país, más del 40 por ciento de ellas son menores, lo que indicaría que para los menores de 20 años existe mayor dificultad para encontrar trabajo que para los adultos. La situación es similar para los hombres y mujeres menores.

La tasa de desocupación de los menores era algo más de 10 por ciento hasta 1980, tasa que se elevó bruscamente a 18 por ciento en 1981 y 1982. Para los hombres menores la desocupación era menor que para las mujeres, pero la situación se agravó para ambos desde 1980 y normalmente son las personas menores de 20 años las que primero se ven afectadas por una recesión o una disminución del crecimiento económico del país.

Si se observa la desocupación por grupos de edad, se ve que los más afectados son el grupo de 12 a 14 años, donde la tasa alcanzó más de 20 por ciento y 19 por ciento en 1981 y 1982, respectivamente (véase cuadro 9). Para los hombres menores, la desocupación afecta más al grupo de 12 a 14 años que al de 15 a 19 años en 1982, en tanto en las mujeres menores el grupo más afectado es el mayor, es decir, el de 15 a 19 años de edad.





### NOTAS

1. Dirección General de Estadística y Censos: **Encuesta nacional de hogares. Empleo y desempleo.** (San José, DGEC), varios números.
2. Centro Latinoamericano de Demografía. **Boletín Demográfico.** (Santiago, CELADE), junio de 1981.
3. Dirección General de Estadística y Censos: **Encuesta nacional de... Op. cit.**



Cuadro 1

## COSTA RICA: PROYECCION DE LA POBLACION DE MENORES POR GRUPOS DE EDAD Y SEXO, 1980-2000

Sexo y grupos de edad	1980	1985	1990	1995	2000
<i>Total menores</i>	1 111 108	1 151 860	1 211 645	1 301 962	1 385 416
- 10 años	557 251	604 582	658 612	701 390	730 752
10 - 14 años	281 038	267 065	286 658	314 589	340 776
15 - 19 años	272 819	280 213	266 375	285 983	313 888
% sobre total población	50.2	46.4	43.7	42.3	41.0
<i>Hombres menores</i>	564 839	585 502	615 608	660 949	702 843
- 10 años	283 581	307 405	334 624	356 121	370 854
10 - 14 años	142 827	135 826	145 637	159 672	172 824
15 - 19 años	138 431	142 271	135 347	145 156	159 165
% sobre total hombres	50.7	46.8	44.1	42.7	41.4
<i>Mujeres menores</i>	546 269	566 358	596 037	641 013	682 573
- 10 años	273 670	297 177	323 988	345 269	359 898
10 - 14 años	138 211	131 239	141 021	154 917	167 952
15 - 19 años	134 388	137 942	131 028	140 827	154 723
% sobre total mujeres	49.7	45.9	43.2	41.9	40.6

Fuente: Centro Latinoamericano de Demografía: *Boletín Demográfico* N° 28. (Santiago, CELADE, 1981).

Cuadro 2

**COSTA RICA: ESTIMACION DE LAS TASAS DE PARTICIPACION DE MENORES  
SEGUN SEXO Y GRUPOS DE EDAD, 1980-2000**  
(porcentajes)

<i>Sexo y grupos de edad</i>	<i>1980</i>	<i>1985</i>	<i>1990</i>	<i>1995</i>	<i>2000</i>
<i>Total menores</i>	25.68	25.61	23.86	23.06	22.64
10 - 14 años	8.09	7.42	6.77	6.17	5.61
15 - 19 años	43.79	42.96	42.26	41.63	41.13
<i>Hombres menores</i>	38.83	37.93	34.68	32.79	31.46
10 - 14 años	13.30	12.06	10.89	9.82	8.82
15 - 19 años	65.17	62.63	60.27	58.06	56.04
<i>Mujeres menores</i>	12.11	12.89	12.70	13.02	13.57
10 - 14 años	2.71	2.61	2.51	2.41	2.31
15 - 19 años	21.77	22.67	23.66	24.70	25.79

*Fuente:* Elaboración PREALC.

Cuadro 3

**COSTA RICA: ESTIMACION DE LA POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA DE MENORES  
SEGUN SEXO Y GRUPOS DE EDAD, 1980-2000**

<i>Sexo y grupos de edad</i>	<i>1980</i>	<i>1985</i>	<i>1990</i>	<i>1995</i>	<i>2000</i>
<i>Total menores</i>	142 213	140 181	131 975	138 475	148 222
10 - 14 años	22 742	19 806	19 400	19 413	19 123
15 - 19 años	119 471	120 375	112 575	119 062	129 099
<i>Hombres menores</i>	109 211	105 485	97 434	99 958	104 439
10 - 14 años	18 996	16 381	15 860	15 680	15 243
15 - 19 años	90 215	89 104	81 574	84 278	89 196
<i>Mujeres menores</i>	33 002	34 696	34 541	38 517	43 783
10 - 14 años	3 746	3 425	3 540	3 733	3 880
15 - 19 años	29 256	31 271	31 001	34 784	39 903

*Fuente:* Elaboración PREALC.

## CUADRO 4

COSTA RICA: POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA DE MENORES POR RAMA DE ACTIVIDAD ECONOMICA  
SEGUN GRUPOS DE EDAD. CENSOS 1950, 1963 y 1973

Actividad económica	1950			1963			1973		
	Total menores	12 - 14 años	15 - 19 años	Total menores	12 - 14 años	15 - 19 años	Total menores	12 - 14 años	15 - 19 años
Total PEA	63 427	16 746	46 691	81 502	18 821	62 681	122 591	24 615	97 976
Agricultura	38 387	11 702	26 685	47 445	13 174	34 271	49 577	10 565	39 012
Minería	88	16	72	178	37	141	281	44	237
Industria	5 967	749	5 218	9 128	1 250	7 878	13 112	882	12 230
Construcción	1 277	95	1 182	2 765	565	2 200	5 312	325	4 987
Electricidad	126	6	120	321	51	270	276	8	268
Comercio	3 571	612	2 959	6 026	945	5 081	11 359	1 168	10 191
Transporte	1 332	117	1 215	1 689	254	1 435	2 385	150	2 235
Servicios	8 265	1 158	7 107	12 504	2 117	10 387	20 351	2 643	17 708
No especificados*	4 424	2 291	2 133	1 446	428	1 018	19 938	8 830	11 108

Fuente: Dirección General de Estadística y Censos: Censo de Población de Costa Rica 1950 (San José, DGEC, 1973); Censo de Población 1963 (San José, DGEC, 1966); Censos Nacionales de 1973. Población (San José, DGEC, 1974).

Cuadro 5

COSTA RICA: ESTRUCTURA DE LA POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA DE MENORES POR RAMAS DE ACTIVIDAD ECONOMICA SEGUN GRUPOS DE EDAD. CENSOS 1950, 1963 Y 1973  
(Porcentajes)

Actividad económica	1950			1963			1973		
	Total menores	12 - 14 años	15 - 19 años	Total menores	12 - 14 años	15 - 19 años	Total menores	12 - 14 años	15 - 19 años
Total PEA	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
Agricultura	60.5	69.9	57.1	58.2	70.0	54.7	40.4	42.9	39.8
Minería	0.2	0.1	0.2	0.2	0.2	0.2	0.2	0.2	0.2
Industria	9.4	4.5	11.2	11.2	6.6	12.6	10.7	3.6	12.5
Construcción	2.0	0.6	2.5	3.4	3.0	3.5	4.3	1.3	5.1
Electricidad	0.2	0.0	0.3	0.4	0.3	0.4	0.2	0.0	0.3
Comercio	5.6	3.6	6.3	7.4	5.0	8.1	9.3	4.8	10.4
Transporte	2.1	0.7	2.6	2.1	1.4	2.3	2.0	0.6	2.3
Servicios	13.0	6.9	15.2	15.3	11.2	16.6	16.6	10.7	18.1
No especificados <sup>a</sup>	7.0	13.7	4.6	1.8	2.3	1.6	16.3	35.9	11.3

Fuente: Cuadro 4.

a/ En los censos de 1963 y 1973 incluye las personas que buscan trabajo por primera vez.

**COSTA RICA: POBLACION DE MENORES POR GRUPOS DE EDAD Y SEXO**  
**ENCUESTAS DE HOGARES**

<i>Sexo y grupos de edad</i>	1978*	1979*	1980	1981	1982
<i>Total menores</i>	1 116 600	1 125 178	1 106 374	1 108 471	1 129 482
- 12 años	684 416	691 607	668 930	675 837	684 729
12 - 14 años	432 184	433 571	115 915	150 813	153 778
15 - 19 años			281 529	281 821	290 975
<i>Hombres menores</i>	569 119	572 846	561 135	568 690	573 563
- 12 años	347 667	353 575	338 772	349 608	353 973
12 - 14 años	221 452	219 271	79 376	75 242	72 616
15 - 19 años			142 987	143 840	146 974
<i>Mujeres menores</i>	547 481	552 332	545 239	539 781	555 919
- 12 años	336 749	338 032	330 158	326 229	330 756
12 - 14 años	210 732	214 300	76 539	75 571	81 162
15 - 19 años		138 542	137 981	144 001	

*Fuente:* Dirección General de Estadística y Censos: *Encuesta nacional de hogares, empleo y desempleo.* (San José, DGEC), varios años.

Cuadro 7  
**COSTA RICA: POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA DE MENORES POR GRUPOS DE EDAD Y SEXO.**  
**ENCUESTAS DE HOGARES, 1978-1982**

Sexo y grupos de edad	1978 <sup>a</sup>	1979 <sup>a</sup>	1980	1981	1982
<i>Total menores</i>	143 089	137 133	140 437	136 342	153 909
12 - 14 años	} 143 089	} 137 133	21 623	19 427	23 814
15 - 19 años			118 814	116 915	130 095
<i>Hombres menores</i>	108 318	101 762	103 659	100 766	112 282
12 - 14 años	} 108 318	} 101 762	17 414	16 007	18 330
15 - 19 años			86 245	84 759	93 952
<i>Mujeres menores</i>	34 771	35 371	36 778	35 576	41 627
12 - 14 años	} 34 771	} 35 371	4 209	3 420	5 484
15 - 19 años			32 569	32 156	36 143

Fuente: *Id.* cuadro 6.

a/ Las publicaciones de la Encuesta de Hogares no desagregan el grupo 12 - 19 años.

Cuadro 8  
**COSTA RICA: TASA DE PARTICIPACION DE MENORES POR GRUPOS DE EDAD Y SEXO.**  
**ENCUESTAS DE HOGARES. 1978-1982**  
*(Porcentajes)*

<i>Sexo y grupos de edad</i>	<i>1978<sup>a</sup></i>	<i>1979<sup>a</sup></i>	<i>1980</i>	<i>1981</i>	<i>1982</i>
<i>Total menores</i>	33.1	31.6	32.1	31.5	34.6
12 - 14 años	}	}	13.9	12.9	15.5
15 - 19 años			42.2	41.5	44.7
<i>Hombres menores</i>	48.9	46.4	46.6	46.0	51.1
12 - 14 años	}	}	21.9	21.3	25.2
15 - 19 años			60.3	58.9	63.9
<i>Mujeres menores</i>	16.5	16.5	17.1	16.7	18.5
12 - 14 años	}	}	5.5	4.5	6.8
15 - 19 años			23.5	23.3	25.1

*Fuente:* Cuadros 6 y 7.

a/ Las publicaciones de la Encuesta de Hogares no desagregan el grupo 12 - 19 años.

Cuadro 9

**COSTA RICA: TASAS DE DESOCUPACION DE MENORES POR SEXO.**  
**ENCUESTAS DE HOGARES, 1978-1982**  
*(Porcentajes)*

<i>Sexo y grupos de edad</i>	<i>1978<sup>a</sup></i>	<i>1979<sup>a</sup></i>	<i>1980</i>	<i>1981</i>	<i>1982</i>
<i>Total menores</i>	10.5	11.1	10.5	17.9	18.5
12 - 14 años	} 10.5	} 11.1	9.0	20.5	19.1
15 - 19 años	} 10.5	} 11.1	10.7	17.5	18.4
<i>Hombres menores</i>	8.6	9.7	9.5	15.4	17.2
12 - 14 años	} 8.6	} 9.7	7.4	17.5	19.2
15 - 19 años	} 8.6	} 9.7	9.9	15.1	16.9
<i>Mujeres menores</i>	16.4	15.1	13.2	24.9	21.7
12 - 14 años	} 16.4	} 15.1	15.4	34.9	18.4
15 - 19 años	} 16.4	} 15.1	12.9	23.8	22.2

Fuente: Cuadros 6 y 7.

a/ Las publicaciones de la Encuesta de Hogares no desagregan el grupo 12 - 19 años.

